



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

---

Opole, dnia 7 lutego 2012 r.

Poz. 206

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IN.VI.743.7.2012.AL WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 3 lutego 2012 r.

Przewodniczący  
Rady Gminy Pakosławice  
Piotr Lichwa

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst Dz. U. z 2001 r. nr 142 poz. 1591 z późniejszymi zmianami) oraz art. 28 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. nr 80 poz. 717 z późniejszymi zmianami) **stwierdzam nieważność uchwały nr XV/81/11 Rady Gminy Pakosławice z dnia 28 grudnia 2011 r.** w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Pakosławice dla działki nr 39/5 położonej w Biechowie.

#### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 grudnia 2011 r. Rada Gminy Pakosławice, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podjęła uchwałę nr XV/81/11 w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Pakosławice dla działki nr 39/5 położonej w Biechowie.

Wyżej wymieniona uchwała wraz z załącznikami została przekazana Wojewodzie Opolskiemu w celu oceny jej zgodności z przepisami prawnymi w dniu 5 stycznia 2012 r. Natomiast dokumentacja prac planistycznych do tej uchwały nie została dostarczona.

W związku z powyższym, organ nadzoru, pismem z 19 stycznia 2012 r., na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. nr 98 poz. 1071 ze zmianami) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomił Gminę o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego z powodu nieprzedstawienia Wojewodzie Opolskiemu dokumentacji prac planistycznych dot. ww. uchwały, co uniemożliwiło przeprowadzenie oceny zgodności uchwały wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych z przepisami prawnymi. Tym samym Wojewoda Opolski zapewnił organom Gminy możliwość czynnego udziału w prowadzonym postępowaniu, poprzez składanie wyjaśnień dotyczących przedstawionych w wyżej wymienionym piśmie zarzutów.

Pismem z 20 stycznia 2012 r. (data wpływu 24 stycznia 2012 r.) Wójt Gminy Pakosławice przekazał organowi nadzoru brakującą dokumentację prac planistycznych.

Po przeanalizowaniu dokumentów stwierdzam, że wszczęcie postępowania nadzorczego w sprawie uchwały nr XV/81/11 z dnia 28 grudnia 2011 r. było uzasadnione, bowiem naruszono termin wyłożenia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego do publicznego wglądu, ustalonego zgodnie z art. 17 ust. 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jako okres co najmniej 21 dni.

W oparciu o dowody ogłoszenia o wyłożeniu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Pakosławice dla działki nr 39/5 położonej w Biechowie do publicznego wglądu, przedstawione w dokumentacji prac planistycznych, organ nadzoru stwierdził, że ww. uchwała Rady Gminy Pakosławice

została podjęta niezgodnie z przepisami prawa z powodu istotnego naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego.

Z treści art. 17 punkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wynika, że wójt, burmistrz albo prezydent miasta ogłasza (w prasie miejscowej oraz przez obwieszczenie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości) o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyklada ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami.

Termin określony w ustawie jako co najmniej 21 dni, ustanowiony w powołanej regulacji, ma charakter szczególny. Nie jest to termin prawa procesowego, a jego istotą jest stworzenie obywatelom możliwości zapoznania się z projektowaną regulacją prawną. Cały zatem 21-dniowy okres wyłożenia projektu planu musi przypadać na dni, kiedy to możliwy jest publiczny wgląd do wyłożonego dokumentu.

W ogłoszeniu, opublikowanym m.in. w lokalnej prasie Wójt Gminy Pakosławice zawiadomił, że projekt przedmiotowego planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko będzie wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 3 listopada 2011 r. do 25 listopada 2011 r. w Urzędzie Gminy Pakosławice – w godzinach 7:00 – 15:00. Na stronie internetowej Gminy Pakosławice podano godziny pracy Urzędu, ustalone w odniesieniu do dni roboczych, tj. od poniedziałku do piątku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, termin wyłożenia projektu przedmiotowego planu do publicznego wglądu obejmuje okres od 3 listopada 2011 r. do 25 listopada 2011 r., czyli 23 dni kalendarzowe, co po odjęciu dni wolnych od pracy spowodowało, że wyłożenie do publicznego wglądu trwało 16 dni.

Niedotrzymanie przez Wójta Gminy Pakosławice terminu, określonego w art. 17 punkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, powoduje istotne naruszenie trybu sporządzania planu i stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności przedmiotowej uchwały. Zgodnie bowiem z art. 28 ust. 1 ww. ustawy, naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie – powodują nieważność uchwały rady gminy.

Wobec wykazanej wyżej, niezgodności z prawem uchwały nr XV/81/11 Rady Gminy Pakosławice z dnia 28 grudnia 2011 r., orzeczono jak na wstępie.

#### **Pouczenie**

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 54 ust. 1 ustawy z 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. nr 153 poz. 1270 ze zmianami), niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego  
Dyrektor  
Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości

*Marek Świątlik*