



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 31 maja 2017 r.

Poz. 4147

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN.I.4131.1.309.2017.6 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 26 maja 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr XXXVII/390/17 Rady Miejskiej Gminy Rawicz z dnia 26 kwietnia 2017 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wyznaczenia korytarza technologicznego napowietrznej linii elektroenergetycznej 110kV relacji GPZ Rawicz - GPZ Góra, na terenie gminy Rawicz ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 26 kwietnia 2017 r. Rada Miejska Gminy Rawicz podjęła uchwałę nr XXXVII/390/17 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wyznaczenia korytarza technologicznego napowietrznej linii elektroenergetycznej 110kV relacji GPZ Rawicz - GPZ Góra, na terenie gminy Rawicz.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 778 ze zm.), w związku z art. 18 ust. 2 pkt. 5 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 8 maja 2017 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 7 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 99 ze zm.) przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, dokonuje się w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, sporządzonym w trybie określonym w przepisach ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zwanej dalej „ustawą”.

W związku z powyższym, zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. c ustawy, burmistrz, sporządzając plan miejscowy, uzyskuje zgodę na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne. W przypadku gruntów leśnych stanowiących własność Skarbu Państwa – zgodę taką wydaje minister do spraw środowiska, a w przypadku pozostałych gruntów leśnych – marszałek województwa.

W toku procedury planistycznej Burmistrz Gminy Rawicz wystąpił, za pośrednictwem Marszałka Województwa Wielkopolskiego do Ministra Środowiska o wyrażenie zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych obejmujących pas o szerokości 15 metrów na cele nieleśne dla projektowanej linii elektroenergetycznej 110 kV.

Minister Środowiska w dniu 5 grudnia 2016 r. wydał decyzję (znak ES.2210.89.2016.WS), w której wyraził zgodę na przeznaczenie na cele nierolnicze i nieleśne w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego Gminy Rawicz ok. 2, 2318 ha gruntów leśnych Skarbu Państwa, leżących w pasie 15 m

wzdłuż projektowanej linii elektroenergetycznej 110 kV, których konkretną lokalizację i przebieg oznaczono kolorem czerwonym na mapach stanowiących załączniki do wniosku.

W § 22 ust. 1 uchwały w sprawie planu ustalono, że na terenach oznaczonych na rysunku planu symbolem ZL/E ustala się realizację linii WN 110kV. Uchwałodawca nie wskazał, zatem, w planie konkretnego przebiegu pasa terenu o szerokości 15 m, dla którego uzyskano zgodę na zmianę przeznaczenia na cele nieleśne oraz dopuścił, w ramach wyznaczonych terenów ZL/E, możliwość dowolnej lokalizacji obiektu liniowego. Należy stwierdzić, że dopuszczając dowolną lokalizację obiektu liniowego w pasie wyznaczonym na mapie liniami rozgraniczającymi terenów ZL/E o szerokości 35 m Burmistrz Gminy Rawicz winien wystąpić do właściwego organu o zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne, obejmującą cały obszar gruntów leśnych, na których dopuszcza się realizację ww. obiektu, bądź wskazać w planie konkretny przebieg pasa technologicznego, zgodny z uzyskaną wcześniej zgodą na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na nieleśne. W przeciwnym wypadku niemożliwe jest jednoznaczne określenie, dla jakiego terenu stosowną zgodę wydano, co powoduje, że treść planu nie spełnia wymogów aktu prawa miejscowego, bowiem jego regulacje nie są jednoznaczne, nie określają precyzyjnie sposobu zagospodarowania terenu.

Brak uzyskania zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na nieleśne skutkuje, zatem istotnym naruszeniem trybu sporządzania planu miejscowego poprzez pominięcie wymienionych na wstępie czynności wynikających z art. 17 pkt 6 lit. c ustawy, a jednocześnie naruszeniem przepisów art. 7 ust. 1 i ust. 2 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Istotne naruszenie trybu ma miejsce wtedy, gdy organy planistyczne naruszają formalne prawa określonych w ustawie podmiotów, a w szczególności, gdy nie są przestrzegane regulacje gwarantujące zainteresowanym podmiotom wypowiedzenie się w zakresie projektowanych ustaleń planu miejscowego (II OSK 137/15 wyrok NSA z dnia 26.10.2016r.).

Przepis art. 28 ust. 1 ustawy stanowi, iż istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Z tych względów stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann