



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 21 listopada 2016 r.

Poz. 5919

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.121.2016 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 16 listopada 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446) w związku z art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 778 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVII-215-2016 Rady Gminy Nędza z dnia 13 października 2016 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Nędza dla obszaru sołectwa Zawada Książęca.

UZASADNIENIE:

W dniu 13 października 2016 r. Rada Gminy Nędza podjęła uchwałę Nr XXXVII-215-2016 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Nędza dla obszaru sołectwa Zawada Książęca.

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej ustawą o planowaniu) w dniu 17 października 2016 r. Wójt Gminy Nędza przekazał organowi nadzoru wymienioną na wstępie uchwałę w celu zbadania jej zgodności z przepisami prawa oraz dokumentację prac planistycznych odzwierciedlającą przebieg postępowania w sprawie uchwalenia miejscowego planu.

W dniu 04 listopada 2016 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Radę Gminy Nędza o możliwości złożenia wyjaśnień.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 15 ust. 2 pkt 1 oraz art. 15 ust. 3 pkt 5 ustawy o planowaniu oraz z naruszeniem art. 6 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 2126 z zm. zwaną dalej ustawą o cmentarzach).

1) Rada Gminy Nędza, ustaleniem § 18 ust. 1 pkt 1 badanej uchwały, ustaliła na terenach oznaczonych symbolem U „*przeznaczenie podstawowe – zabudowa usługowa*”. Analiza dotychczasowego zagospodarowania wskazuje, że na terenie oznaczonym symbolem 7U znajduje się cmentarz parafialny. Ponadto w § 10 ust. 1 pkt 5 badanej uchwały uchwalodawca wskazał jako tereny podlegające ochronie na podstawie przepisów odrębnych - „*tereny położone w odległości mniejszej lub równej 50 m, 150 m i 500 m od granic cmentarzy*” oraz w § 10 ust. 2 pkt 3 ustalił nakazy i zakazy dotyczące terenów położonych w poszczególnych odległościach od cmentarzy. Jednocześnie na rysunku planu wokół terenu oznaczonego symbolem 7U zaznaczono granice terenów położonych w odległości 50/150/500 m od granicy tego terenu. Zatem Rada Gminy Nędza przewidziała dalsze funkcjonowanie cmentarza poszerzając jego przeznaczenie o funkcje usługowe. Tym samym dopuściła szeroki katalog usług w ramach zabudowy usługowej, gdyż zgodnie z § 2 pkt 24 przez zabudowę usługową należy rozumieć: „*usługi, w tym usługi publiczne, służące działalności z zakresu: a) handlu detalicznego o powierzchni handlowej do 2000 m², b) gastronomii, c) ochrony*

zdrowia, opieki społecznej i odnowy biologicznej, działalności biurowej, administracji i zarządzania, e) hotelarstwa, f) kultu religijnego”.

Art.15. ust. 2 pkt 1 ustawy o planowaniu nakazuje w miejscowym planie określać „przeznaczenie terenów oraz linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania” – tymczasem w przypadku terenu oznaczonego symbolem 7U Rada Gminy Nędza ustaliła przeznaczenie mieszane dopuszczając przeznaczenia, które wzajemnie się wykluczają takie jak cmentarz i usługi gastronomii lub handel wszelkimi artykułami, w tym spożywczymi. Natomiast zgodnie z art. 6 ust. 1 i 2 ustawy o cmentarzach „użycie terenu cmentarnego po zamknięciu cmentarza na inny cel nie może nastąpić przed upływem 40 lat od dnia ostatniego pochowania zwłok na cmentarzu” oraz wymaga zgody właściwej władzy kościelnej lub związku wyznaniowego w przypadku cmentarza stanowiącego własność kościoła lub związku wyznaniowego. W dokumentacji planistycznej nie przedstawiono żadnych dokumentów stanowiących o tym, że przewidziano likwidację cmentarza oraz docelowe przeznaczenie tego terenu na inne cele. Analiza przepisów art. 6 ustawy o cmentarzach wskazuje a contrario, że teren cmentarza nie może być wykorzystany na inne cele niż „cmentarz”, poza przypadkami uzasadnionymi szczególnymi celami publicznymi (art. 6 ust. 5), które w przypadku badanej uchwały nie zachodzą.

Wobec powyższego ustalenia planu dotyczące przeznaczenia terenu oznaczonego symbolem 7U na przeznaczenie mieszane tzn. cmentarz wraz z usługami w sposób istotny narusza obowiązujące przepisy prawa.

2) Rada Gminy Nędza ustaleniem w § 24 ust. 1 pkt 3 lit. a badanej uchwały dopuściła: „*możliwość lokalizacji tymczasowych obiektów i urzędzeń związanych z organizacją imprez masowych znajdujących się w harmonogramie imprez gminnych*”, jednocześnie nie wskazując (ani na rysunku planu, ani w tekście uchwały) granic terenów służących organizacji imprez masowych.

Art.15. ust. 3 pkt 5 ustawy o planowaniu stanowi, że w planie miejscowym określa się w zależności od potrzeb: „granice terenów rekreacyjno-wypoczynkowych oraz terenów służących organizacji imprez masowych”. Zatem skoro uchwalodawca przewidział możliwość organizacji imprez masowych na obszarze planu miejscowego powinien wyznaczyć granice tych terenów. W takim przypadku brak wyznaczenia granic terenów służących organizacji imprez masowych stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego o których mowa w art. 15 ust. 3 pkt 5 ustawy o planowaniu.

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Na podstawie art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego. O zakresie rozstrzygnięcia decyduje natomiast fakt, czy stwierdzone naruszenie prawa będzie miało wpływ na całą uchwałę, czy będzie dotyczyło jedynie pojedynczych przepisów niezgodnych z aktami prawa hierarchicznie wyższymi, które to jednak naruszenia nie będą rzutować na całą uchwałę. Zgodnie bowiem z art. 28 ustawy istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego powoduje nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części. W przedmiotowej sprawie, wskazane naruszenia zasad sporządzania planu, skutkowało koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Nędza Nr XXXVII-215-2016 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Nędza dla obszaru sołectwa Zawada Książęca w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer - Kapala

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Nędza
- 2) a/a.