



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 27 lutego 2017 r.

Poz. 1252

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.28.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 22 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) w związku z art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 788 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr **XXIX/327/17** Rady Miejskiej w Orzeszu z dnia 19 stycznia 2017 r. w sprawie **miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w Orzeszu dla sołectw: Woszczyce oraz Królówka - etap II: sołectwo Królówka** w części zawartej w:

§ 6. ust. 1 pkt 2 lit. b;

§ 12. pkt 10;

UZASADNIENIE:

W dniu 19 stycznia 2017 r. Rada Miejska w Orzeszu podjęła uchwałę Nr **XXIX/327/17** w sprawie **miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w Orzeszu dla sołectw: Woszczyce oraz Królówka - etap II: sołectwo Królówka**..

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej ustawą o planowaniu) w dniu 26 stycznia 2017 r. Burmistrz Miasta Orzesze przekazał organowi nadzoru wymienioną na wstępie uchwałę w celu zbadania jej zgodności z przepisami prawa oraz dokumentację prac planistycznych odzwierciedlającą przebieg postępowania w sprawie uchwalenia miejscowego planu.

W dniu 10 lutego 2017 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Radę Miejską w Orzeszu o możliwości złożenia wyjaśnień.

Pismem z dnia 15 lutego 2017 r. Burmistrz Miasta Orzesze odstąpił od wyjaśnienia wskazanych w zawiadomieniu nieprawidłowości.

Po przeprowadzeniu postępowania w sprawie badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisów prawa.

W § 6 ust. 1 pkt 2 lit. b badanej uchwały Rady Miejska w Orzeszu ustaliła, nakaz „w zakresie ochrony powietrza przed zanieczyszczeniem stosowania źródeł ciepła o sprawności energetycznej powyżej 80%”, natomiast w § 12 pkt 10 wprowadziła „zakaz stosowania lokalnych systemów ogrzewania o sprawności energetycznej poniżej 80%”.

Przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 672 ze zm.) w art. 96 ust. 1 stanowią, że „Sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu

zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw”. Natomiast w 96 ust. 6 pkt 3 te same ustawy określono, że uchwała o której mowa w ust. 1, między innymi, określa rodzaje lub jakość paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane lub parametry techniczne, rozwiązania techniczne, parametry emisji instalacji, w których następuje spalanie paliw, dopuszczonych do stosowania na obszarze określonym w tej uchwale.

Zatem ustalając nakaz stosowania *”źródeł ciepła o sprawności energetycznej powyżej 80%”* oraz wprowadzając *„zakaz stosowania lokalnych systemów ogrzewania o sprawności energetycznej poniżej 80%”* Rada Miejska w Orzeszu naruszyła obowiązujące przepisy art. 96 ustawy Prawo ochrony środowiska, gdyż ustalanie zakazów w zakresie eksploatacji instalacji oraz określanie parametrów technicznych, rozwiązań technicznych lub parametrów emisji instalacji należy do kompetencji sejmiku województwa, a nie do kompetencji rady gminy.

Powyższe ustalenia są niedopuszczalne, gdyż wadliwe są nie tylko te ustalenia planu, które wprost naruszają przepisy prawa, ale także te, które są wynikiem nadużycia przysługujących gminie uprawnień. Należy także zwrócić uwagę, że przepisy gminne mogą być wydawane wyłącznie w ramach obowiązujących przepisów wyższego rzędu (konstytucja, ustawa) i w zakresie upoważnień wyraźnie tam udzielonych organom gminy. Akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należących do przepisów wyższego rzędu i nie mogą być sprzeczne z nimi.

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Na podstawie art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna.

W omawianej sprawie wskazane naruszenia zasad sporządzania planu, dawało organowi nadzoru podstawy do stwierdzenia nieważności uchwały **Nr XXIX/327/17** Rady Miejskiej w Orzeszu z dnia 19 stycznia 2017 r. w sprawie **miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w Orzeszu dla sołectw: Woszczyce oraz Królówka - etap II: sołectwo Królówka**, jedynie w części, gdyż po wyeliminowaniu przepisów sprzecznych z prawem pozostałe przepisy tej uchwały będą mogły funkcjonować w obrocie prawnym.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer - Kapala

Otrzymują:

Rada Miejska w Orzeszu