



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 19 maja 2017 r.

Poz. 2341

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-3.4131.131.2015.SA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 24 kwietnia 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594; zm.: poz. 645, poz. 1318 oraz z 2014 r., poz. 379, poz. 1072)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr V/21/2015 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obrębu Czechy w gminie Grzmiąca.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 19 marca 2015 r. Rada Gminy Grzmiąca podjęła uchwałę Nr V/21/2015 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obrębu Czechy w gminie Grzmiąca.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi powołany w jego podstawie prawnej art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 199), zgodnie z którym *plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.*

W oparciu o powołany przepis Rada Gminy Grzmiąca posiadała kompetencję do podjęcia przedmiotowej uchwały, jednakże w toku badania jej legalności organ nadzoru uznał, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W analizowanej sprawie w pierwszej kolejności wskazać trzeba, że zgodnie z treścią art. 87 ust. 2 Konstytucji RP *źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Z kolei, zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.*

Z kolei, myśl art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 627 ze zm.) *regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000. Plan zadań ochronnych może być zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony tych siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt.*

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie, działając w oparciu o cyt. przepis, wydał w dniu 24 czerwca 2014 r. zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Drawska PLB320019 (Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego poz. 2674). W załączniku Nr 3 do ww. aktu jako jedno z zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony gatunków ptaków

podlegających ochronie oraz ich siedlisk, wskazano budowę farm wiatrowych na terenie Natura 2000. Z kolei, w załączniku Nr 8 do ww. aktu został zamieszczony w formie tabelarycznej dokument pt. „wskazania do zmian w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin Barwice, Biały Bór, Borne Sulinowo, Brzeżno, Czaplonek, Drawsko Pomorskie, Grzmiąca, Kalisz Pomorski, Ostrowice, Połczyn-Zdrój, Szczecinek, Świdwin, Złocieniec, miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego gmin Barwice, Biały Bór, Borne Sulinowo, Brzeżno, Czaplonek, Drawsko Pomorskie, Grzmiąca, Kalisz Pomorski, Ostrowice, Połczyn-Zdrój, Szczecinek, Świdwin, Złocieniec, dotyczące eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych, niezbędne dla utrzymania lub odtworzenia właściwego stanu ochrony gatunków ptaków oraz ich siedlisk, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000”. W wierszu lp. 7 w kolumnie pt. „Wskazania do zmiany” Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie postanowił, że w zmienianych oraz powstających miejscowych planach zagospodarowania oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego na terenie Gminy Grzmiąca, **na obszarze Natura 2000 i w odległości 5 km od jego granicy nie należy przeznaczać miejsc pod budowę farm wiatrowych i ferm norki amerykańskiej.**

Tymczasem, w § 11 ust. 1 uchwały Nr V/21/2015 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obrębu Czechy w gminie Grzmiąca Rada Gminy Grzmiąca postanowiła, że dla terenów funkcjonalnych, oznaczonych kolejno symbolami **EW1, EW2, EW3, EW4, EW5 i EW6** ustala się przeznaczenie – tereny lokalizacji elektrowni wiatrowych. Analiza treści załącznika nr 1 do ww. uchwały wykazała, że tereny oznaczone symbolami EW1, EW2 i EW3 znajdują się w granicach obszaru Natura 2000, natomiast tereny oznaczone symbolami EW4, EW5 oraz EW6 znajdują się w odległości 5 km od jego granicy.

Niewątpliwie na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organom gminy przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze tejże gminy. Przepis art. 7 Konstytucji RP określa natomiast zasadę legalności działań organów władzy publicznej, zgodnie z którą organy te działają na podstawie i w granicach prawa. Gminny samorząd terytorialny, będąc adresatem uprawnienia do stanowienia aktów prawa miejscowego, jest legitymowany do wydawania aktów prawa miejscowego, przy czym istotne jest to, że uchwała lub zarządzenie organu gminy stanowiące akt prawa miejscowego musi być zgodna z ustawowymi i podstawowymi aktami prawnymi hierarchicznie wyższymi, Konstytucją RP, umowami międzynarodowymi, prawem unijnym, ustawami i rozporządzeniami, a także - co ma istotne znaczenie na gruncie analizowanej sprawy - z aktami prawa miejscowego, w tym stanowionymi przez terenowe organy administracji rządowej, obowiązującymi na obszarze działania danej rady gminy.

Uchwała Nr V/21/2015 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obrębu Czechy w gminie Grzmiąca narusza – co wskazano powyżej - postanowienia zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Drawska PLB320019. Tym samym podjęta została z istotnym naruszeniem prawa. W konsekwencji konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie jej nieważności.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

**Marek Talasiewicz**