



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 8 marca 2017 r.

Poz. 1597

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.32.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 27 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 *ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) w związku z art. 28 ust 1. *ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 778 ze zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miasta Siemianowic Śląskich nr 329/2017 z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego północnej części obszaru byłej kopalni Michał przy ul. Michałkowickiej i ul. Elizy Orzeszkowej w Siemianowicach Śląskich w zakresie:

- § 2 ust. 3;
- §11 ust. 6 pkt 2.

UZASADNIENIE:

W dniu 26 stycznia 2017 r. Rada Miasta Siemianowic Śląskich podjęła uchwałę nr 329/2017 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego północnej części obszaru byłej kopalni Michał przy ul. Michałkowickiej i ul. Elizy Orzeszkowej w Siemianowicach Śląskich.

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*, Wojewoda Śląski w dniu 1 lutego 2017 r., otrzymał dokumentację prac planistycznych odzwierciedlającą przebieg postępowania w sprawie uchwalenia miejscowego planu oraz uchwałę nr 329/2017 celem zbadania jej zgodności z prawem.

W dniu 22 lutego 2017 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze, mające na celu zbadanie legalności uchwały.

W trakcie prowadzonego postępowania organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów prawa w poniższym zakresie.

W § 11 ust. 6 pkt 2 badanej uchwały Rada Miasta Siemianowic Śląskich ustaliła, że w zakresie zaopatrzenia w ciepło *zakazuje się stosowania niskosprawnych (o sprawności energetycznej poniżej 80%) systemów grzewczych opartych na spalaniu paliw.*

Podczas gdy art. 96 ust. 1 *ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska* (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 672 ze zm.) stanowi, że *Sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.* Natomiast w art. 96 ust. 6 pkt 3 tejże ustawy określono, że wskazana uchwała sejmiku województwa, między innymi, określa *rodzaje lub jakość paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane lub parametry techniczne lub*

rozwiązania techniczne lub parametry emisji instalacji, w których następuje spalanie paliw, dopuszczonych do stosowania na obszarze określonym w tej uchwale.

Zatem ustalając, zakaz stosowania niskosprawnych (o sprawności energetycznej poniżej 80%) systemów grzewczych Rada Miasta Siemianowic Śląskich naruszyła art. 96 ustawy Prawo ochrony środowiska, gdyż ustalanie zakazów w zakresie eksploatacji instalacji oraz określanie parametrów technicznych, rozwiązań technicznych lub parametrów emisji instalacji należy do kompetencji sejmiku województwa, a nie do kompetencji rady gminy.

Należy zwrócić uwagę, że akty prawa miejscowego mogą być wydawane wyłącznie w ramach obowiązujących przepisów wyższego rzędu i w zakresie upoważnień wyraźnie w nich udzielonych radzie gminy. Akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należących do przepisów wyższego rzędu i nie mogą być sprzeczne z nimi.

Prawnie wadliwymi będą zatem nie tylko te ustalenia planu, które naruszają przepisy prawa, ale także te, które będą wynikiem ewentualnego nadużycia przysługujących gminie uprawnień.

Dodatkowo Rada Miasta Siemianowic Śląskich uchwalając miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego będący przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia naruszyła § 8 ust. 2 *rozporządzenia* Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie *wybranego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego* (Dz. U. Nr 164 poz. 1587), poprzez wskazanie w § 2 ust. 3 tekstu uchwały, że rysunek planu zawiera oznaczenia graficzne obowiązujące na podstawie przepisów odrębnych takie jak:

- granica administracyjna miasta Siemianowice Śląskie,
- granica Głównego Zbiornika Wód Podziemnych nr 329 – Bytom,
- granice udokumentowanych złóż węgla kamiennego „Siemianowice” – ID 365 oraz „Rozalia” – ID 6874.

Tymczasem, analiza załącznika graficznego do wyżej wymienionej uchwały wykazała, że w granicach opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie zamieszczono wyżej wymienionych oznaczeń. Zgodnie z treścią § 8 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie wybranego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego*, na projekcie rysunku planu miejscowego stosuje się nazewnictwo i oznaczenia umożliwiające jednoznaczne powiązanie projektu rysunku planu miejscowego z projektem tekstu planu miejscowego. Skoro na rysunku planu nie zamieszczono granic administracyjnych miasta, granicy głównego zbiornika wód podziemnych i granic złóż, to nie jest możliwe powiązanie tekstu z rysunkiem planu w tym zakresie. Natomiast na rysunku planu zamieszczono informację o tym, że cały obszar objęty planem znajduje się w obrębie Głównego Zbiornika Wód Podziemnych nr 329 Bytom oraz udokumentowanych złóż węgla kamiennego UZK „Rozalia” i „Siemianowice”, co umożliwi powiązanie rysunku planu z ustaleniami zawartymi w § 7 pkt 1 tekstu uchwały dotyczącymi GZWP nr 329 Bytom oraz ujawnionymi złożami węgla kamiennego „Siemianowice” i „Rozalia” w § 10 tekstu uchwały.

Podsumowując należy zaznaczyć, że przepisy art. 28 *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* jednoznacznie wskazują, iż istotne naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały gminy w całości lub w części. O zakresie rozstrzygnięcia decyduje natomiast fakt, czy stwierdzone naruszenie prawa będzie miało wpływ na całą uchwałę, czy będzie dotyczyło jedynie pojedynczych przepisów niezgodnych z aktami prawa hierarchicznie wyższymi, które to jednak naruszenia nie będą rzutować na całą uchwałę.

W myśl art. 85 i 86 *ustawy o samorządzie gminnym* wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

Po wyeliminowaniu wymienionych naruszeń, uchwała Rady Miasta Siemianowic Śląskich nr 329/2017 z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie *uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego północnej części obszaru byłej kopalni Michał przy ul. Michałkowskiej i ul. Elizy Orzeszkowej w Siemianowicach Śląskich*, może funkcjonować w obrocie prawnym, a zatem, stwierdzenie nieważności uchwały jedynie w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer-Kapała