



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 6 grudnia 2016 r.

Poz. 6520

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.126.2016 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 2 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446) w związku z art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 778 ze zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr **XL-224-2016** Rady Gminy Nędza z dnia 4 listopada 2016 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Nędza dla obszaru sołectwa Nędza

### **UZASADNIENIE:**

W dniu 4 listopada 2016 r. Rada Gminy Nędza podjęła uchwałę Nr **XL-224-2016** w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Nędza dla obszaru sołectwa Nędza.

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej ustawą o planowaniu) w dniu 9 listopada 2016 r. Wójt Gminy Nędza przekazał organowi nadzoru wymienioną na wstępie uchwałę w celu zbadania jej zgodności z przepisami prawa oraz dokumentację prac planistycznych odzwierciedlającą przebieg postępowania w sprawie uchwalenia miejscowego planu.

W dniu 21 listopada 2016 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Radę Gminy Nędza o możliwości złożenia wyjaśnień.

Pismem z dnia 24 listopad 2016 r. Wójt Gminy Nędza złożył wyjaśnienia odnoszące się do wskazanych w zawiadomieniu nieprawidłowości.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 15 ust. 2 pkt 1 ustawy o planowaniu w związku z art. 6 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 2126 z zm. zwaną dalej ustawą o cmentarzach) oraz art. 15 ust. 2 pkt 6 ustawy o planowaniu w związku z § 4 pkt 9 lit. c rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587; zwanego dalej rozporządzeniem).

1. Rada Gminy Nędza, ustaleniem § 20 ust. 1 pkt 1 badanej uchwały, ustaliła na wszystkich terenach oznaczonych symbolem U „*przeznaczenie podstawowe – zabudowa usługowa*”. Tymczasem analiza dotychczasowego zagospodarowania wskazuje, że na terenie oznaczonym symbolem 6U znajduje się czynny cmentarz parafialny wraz z kościołem. Ponadto w § 10 ust. 1 pkt 7 badanej uchwały uchwałodawca wskazał jako tereny podlegające ochronie na podstawie przepisów odrębnych - „*tereny położone w odległości mniejszej lub równej 50 m, 150 m i 500 m od granic cmentarza*” oraz w § 10 ust. 2 pkt 5 ustalił nakaz i zakazy dotyczące terenów położonych w poszczególnych odległościach od cmentarza. Jednocześnie na rysunku planu wokół terenu oznaczonego symbolem 6U zaznaczono strefy położone w odległości 50/150/500 m od granicy tego terenu. Natomiast w § 20 ust. 2 pkt 2 ustalono, że „*na terenie o symbolu 6U dopuszcza się zachowanie terenu istniejącego cmentarza wraz z budynkiem kościoła parafialnego.*”

Zatem Rada Gminy Nędza na terenie oznaczonym symbolem 6U dopuściła dalsze funkcjonowanie cmentarza jednocześnie poszerzając przeznaczenie tego terenu o funkcje usługowe. Przy czym w ramach przeznaczenia usługowego uchwałodawca dopuścił szeroki katalog usług, gdyż zgodnie z § 2 pkt 27 badanej uchwały przez zabudowę usługową należy rozumieć: *„usługi, w tym usługi publiczne, służące działalności z zakresu: a) handlu detalicznego o powierzchni handlowej do 2000 m<sup>2</sup>, b) gastronomii, c) ochrony zdrowia, opieki społecznej i odnowy biologicznej, działalności biurowej, administracji i zarządzania, e) hotelarstwa, f) kultu religijnego”*.

Ustawa o planowaniu, w art. 15 ust. 2 pkt 1, nakazuje w miejscowym planie określać „przeznaczenie terenów oraz linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania” – tymczasem w przypadku terenu oznaczonego symbolem 6U Rada Gminy Nędza ustaliła przeznaczenie mieszane dopuszczając przeznaczenia, które wzajemnie się wykluczają takie jak cmentarz i usługi gastronomii lub handel wszelkimi artykułami, w tym spożywczymi. Natomiast zgodnie z art. 6 ust. 1 i 2 ustawy o cmentarzach „użycie terenu cmentarnego po zamknięciu cmentarza na inny cel nie może nastąpić przed upływem 40 lat od dnia ostatniego pochowania zwłok na cmentarzu” oraz wymaga zgody właściwej władzy kościelnej lub związku wyznaniowego w przypadku cmentarza stanowiącego własność kościoła lub związku wyznaniowego.

W dokumentacji planistycznej nie przedstawiono żadnych dokumentów stanowiących o tym, że przewidziano likwidację cmentarza. Dodatkowo w uzasadnieniu do badanej uchwały podano, że *„na obszarze opracowania projektu planu istnieje czynny cmentarz zlokalizowany na terenie o symbolu 6U...”* Natomiast analiza przepisów art. 6 ustawy o cmentarzach wskazuje a contrario, że teren cmentarza nie może być wykorzystany na inne cele niż „cmentarz”, poza przypadkami uzasadnionymi szczególnymi celami publicznymi (art. 6 ust. 5), które w przypadku badanej uchwały nie zachodzą.

Wobec powyższego ustalenia planu dotyczące przeznaczenia terenu oznaczonego symbolem 6U na przeznaczenie mieszane tzn. cmentarz wraz z usługami w sposób istotny narusza obowiązujące przepisy prawa.

2. Rada Gminy Nędza ustaleniem w § 23 ust. 1 pkt 1 badanej uchwały ustaliła na terenie oznaczonym symbolem P *„przeznaczenie podstawowe – produkcja, składy i magazyny”*. Natomiast w § 11 ust. 3 dotyczącym wskaźników służących do wyliczenia minimalnej ilości miejsc parkingowych dla poszczególnych funkcji terenów nie wskazano wskaźnika dla terenów produkcji, składów i magazynów.

Ustawa o planowaniu, w art. 15 ust. 2 pkt 6, stanowi, że w planie miejscowym między innymi określa się obowiązkowo: „minimalną liczbę miejsc do parkowania”. Natomiast zgodnie z § 4 pkt 9 lit. c rozporządzenia plan miejscowy ustala „wskaźniki w zakresie komunikacji i sieci infrastruktury technicznej, w szczególności ilość miejsc parkingowych w stosunku do ilości mieszkań lub ilości zatrudnionych albo powierzchni obiektów usługowych i produkcyjnych”;

Wobec powyższego brak wskaźnika służącego wyznaczenia minimalnej liczby miejsc do parkowania dla zabudowy produkcji, składów i magazynów stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego o których mowa w art. 15 ust. 2 pkt 6 ustawy o planowaniu.

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Na podstawie art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego. O zakresie rozstrzygnięcia decyduje natomiast fakt, czy stwierdzone naruszenie prawa będzie miało wpływ na całą uchwałę, czy będzie dotyczyło jedynie pojedynczych przepisów niezgodnych z aktami prawa hierarchicznie wyższymi, które to jednak naruszenia nie będą rzutować na całą uchwałę. Zgodnie bowiem z art. 28 ustawy istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego powoduje nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części. W przedmiotowej sprawie, wskazane naruszenia zasad sporządzania planu, skutkowało koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Nędza Nr **XL-224-2016w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Nędza dla obszaru sołectwa Nędza** w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

**Bożena Goldamer - Kapala**

**Otrzymują:**

- 1) Rada Gminy Nędza
- 2) a/a.