

akt prawa miejscowego, o którym mowa w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W świetle art. 4 ust. 1 ww. ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W ust. 2 art. 4 ww. ustawy ustawodawca wskazuje, że w uzasadnionych przypadkach akty prawa miejscowego mogą wchodzić w życie w krótszym niż czternaście dni terminie, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Jednakże, w ocenie organu nadzoru, przewidzianej w art. 4 ust. 2 ww. ustawy możliwości wejścia w życie aktu prawa miejscowego w terminie krótszym niż czternaście dni od dnia ogłoszenia - jako wyjątku od reguły - nie należy interpretować rozszerzająco.

Konstytucyjna zasada dotycząca obowiązywania prawa wynikająca z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, iż warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, zaś ust. 2 stanowi, że zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa. Ustawą tą jest ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Również art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, stanowi, że zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu

aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W ocenie organu nadzoru warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego, do których bezspornie należy badana uchwała, jest ich publikacja w sposób określony w art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Przepisy te stanowią, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w wojewódzkich dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od daty ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy. Rada Gminy Pakosławice przewidując w § 4 przedmiotowej uchwały jej wejście w życie z dniem podjęcia, a więc przed dniem jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego w rażący sposób naruszyła zasady publikacji i wejścia w życie aktów prawa miejscowego.

Powyższe skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe argumenty stwierdzam, jak na wstępie.

W myśl art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Barbara Bieluszewska
Dyrektor Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

184

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IG.VI-NC-7042-222/09 WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 6 listopada 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXVII/564/09 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 12 października 2009 r.** w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego obszaru miejskiego gminy Nysa w rejonie ulicy Asnyka.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 12 października 2009 r., Rada Miejska w Nysie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 20 ust. 1 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

(Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 ze zm.), podjęła uchwałę Nr XXXVII/564/09 w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego obszaru miejskiego gminy Nysa w rejonie ulicy Asnyka.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 14 października 2009 r.

W piśmie z dnia 4 listopada 2009 r. organ nadzoru zawiadomił Gminę o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego, dotyczącego przedmiotowej uchwały z powodu braku spójności pomiędzy tekstem ww. uchwały a rysunkiem planu, stanowiącym załącznik nr 1 do powyższej uchwały.

Przypominam, że ocenie pod kątem zgodności z prawem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego podlega zarówno treść uchwały przyjmującej ten plan, jak również załączniki do tej uchwały, czyli część graficzna oraz rozstrzygnięcia: o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu i o sposobie realizacji zapisanych w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz zasadach ich finansowania. Zgodnie z regulacją zawartą w art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości lub w części stanowi naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie

Uchwała w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego obszaru miejskiego gminy Nysa w rejonie ulicy Asnyka składa się z tekstu zmiany miejscowego planu, rysunku planu w skali 1:1000 (stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały) oraz rozstrzygnięć, o których mowa w art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (stanowiących załączniki nr 2 i nr 3 do uchwały).

Stosownie do zapisu zawartego w § 3 ww. uchwały: „W miejscowym planie ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Nysa w rejonie ulicy Asnyka zmienia się warunki zabudowy obiektów usługowych (w tym związanych z usługą gastronomii) na terenie oznaczonym w planie symbolem D10jUH,A,KS”. Z rysunku miejscowego planu wynika natomiast, że niniejszym opracowaniem objęto nie tylko obszar oznaczony symbolem D10jUH,A,KS, ale cały teren, dla którego obowiązuje uchwała Nr LVI/678/2002 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 kwietnia 2002 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru miejskiego gminy Nysa w rejonie ulicy Asnyka.

W świetle przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego

planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. Nr 164, poz. 1587), tekst planu miejscowego stanowi treść uchwały rady gminy i jego redakcja przybiera postać przepisów prawnych. Rysunek planu jest z kolei załącznikiem graficznym do uchwały w sprawie miejscowego planu. Reasumując, rysunek planu obowiązuje w takim zakresie, w jakim tekst planu odsyła do ustaleń planu wyrażonych graficznie na rysunku. Nie mniej jednak, z § 8 powołanej wyżej regulacji wynika, że „na projekcie rysunku planu stosuje się nazewnictwo i oznaczenia umożliwiające jednoznaczne powiązanie projektu rysunku planu z projektem tekstu planu miejscowego” (co należy odnieść odpowiednio do rysunku i tekstu planu). Wszak, załącznik graficzny jest integralną częścią uchwały przyjmującej miejscowy plan, nie zaś odrębnym aktem.

Odnosząc powyższe ustalenia na grunt rozpoznawanej sprawy należy stwierdzić, że analiza przekazanej do oceny uchwały w sprawie miejscowego planu wskazuje na niespójność pomiędzy tekstem a częścią graficzną tej uchwały, w ten sposób, że nie można jednoznacznie powiązać oznaczeń użytych na rysunku planu (poza obszarem objętym zmianą) z zapisami zawartymi w treści uchwały, która odnosi się wyłącznie do terenu oznaczonego symbolem D10jUH,A,KS. Z tego względu, objęcie granicami opracowania pozostałych terenów było w rozpatrywanym przypadku bezprzedmiotowe.

Powyższa niespójność stanowi naruszenie zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, określonych szczegółowo w powołanym wyżej rozporządzeniu. W takim przypadku ustawodawca nie wymaga, aby przedmiotowe naruszenie miało charakter istotny. Oznacza to, że każde naruszenie zasad sporządzania miejscowego planu powinno skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały rady gminy w całości lub w części.

Wobec wykazanej wyżej niezgodności z prawem uchwały Nr XXXVII/564/09 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 12 października 2009 r., orzeczono jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), w związku z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.), niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Marek Świetlik

Dyrektor Wydziału Infrastruktury i Geodezji