



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 27 czerwca 2013 r.

Poz. 2573

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.87.2013 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 26 czerwca 2013 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r., Nr 142., poz. 1591 z późn. zm.),

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XXXIV/386/13 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 28 maja 2013 r. w sprawie obwieszczenia o sprostowaniu błędu w uchwale Nr XXXIX/583/09 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 28 grudnia 2009 r. w sprawie uchwalenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego nr 2/2006 miasta Dębica, obszar w obrębie ulicy Mościckiego w Dębicy opublikowanego w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego Nr 7 poz.150 z dnia 25 stycznia 2010 r.

Uzasadnienie

W dniu 28 maja 2013 r. Rada Miejska w Dębicy podjęła uchwałę Nr XXXIV/386/13 w sprawie obwieszczenia o sprostowaniu błędu w uchwale Nr XXXIX/583/09 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 28 grudnia 2009 r. w sprawie uchwalenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego nr 2/2006 miasta Dębica, obszar w obrębie ulicy Mościckiego w Dębicy opublikowanego w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego Nr 7 poz.150 z dnia 25 stycznia 2010 r. W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały rada powołała się na art. 17 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.), zgodnie z którym „organy wydające dzienniki urzędowe inne niż wymienione w ust. 3 prostują błędy w tekstach aktów prawnych ogłoszonych w tych dziennikach”. Akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące wchodzą w życie po ich ogłoszeniu w dzienniku urzędowym. Akty prawa miejscowego, takie jak uchwała rady gminy w sprawie planu zagospodarowania przestrzennego są ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który wydaje wojewoda. Podstawą do ogłoszenia jest oryginał aktu normatywnego przedstawiony z wnioskiem o ogłoszenie w dzienniku urzędowy, który organ wydający dziennik kieruje do ogłoszenia (art. 15 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych). Błędy w ogłoszonym tekście aktu prawa miejscowego prostuje wojewoda w formie obwieszczenia, które ogłasza się w dzienniku urzędowym, w którym ogłoszono prostowany akt (art. 17 ust. 1, 2 i 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych). Żaden przepis powszechnie obowiązującego prawa nie przyznaje organowi stanowiącemu gminy uprawnienia do sprostowania oczywistych omyłek pisarskich w tekstach uchwalanych uchwał, gdyż jest to kompetencja wojewody.

Podzielić należy też pogląd, iż instytucja sprostowania błędu, gdy przedmiotem uchwały jest akt prawa miejscowego (publikowanego w stosownym organie promulgacyjnym), musi mieć charakter wyjątkowy i dotyczyć może jedynie szczególnie uzasadnionych przypadków, i ma zastosowanie do błędów, polegających na różnicy między tekstem przekazanym do publikacji, a tekstem ogłoszonym, a nie zaś o błędy istniejące w tekście aktu prawnego przekazanego do publikacji (por. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 lutego 2012 r., II OSK 129/12 oraz z dnia 4 sierpnia 2011 r., II OSK 880/11). Kwestia prawidłowego rozróżnienia zmiany treści normatywnej prawa miejscowego od wyłącznie sprostowania popełnionego błędu, ma istotne znaczenie zwłaszcza gdy tryb uchwalania określonych przepisów jest regulowany w sposób szczególny. Sytuacja taka ma miejsce w przypadku uchwalania miejscowego planu

zagospodarowania przestrzennego, którego tryb określa ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 14-20 ustawy), przy czym wskazuje się wprost, iż zmiany planu wymagają zachowania procedury przewidywanej przy uchwalaniu planu (art. 27 ustawy). W przedmiotowej sprawie należy stwierdzić, że zaproponowane brzmienie planu w części wysokości (prowadzi do merytorycznej zmiany planu i wobec tego plan nie może zostać zmieniony w drodze sprostowania. Jak bowiem stwierdził WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 27 czerwca 2007 r., II SA/Po 217/07, takiej wadliwości uchwały nie można usunąć w drodze zamieszczenia przez wojewodę w dzienniku urzędowym obwieszczenia o sprostowaniu błędów, bowiem z uwagi na rodzaj błędu prowadziłoby to do merytorycznej zmiany tekstu prawnego. Podobne stanowisko prezentowane jest w innych orzeczeniach, np. wyroki WSA w Warszawie z dnia 11 grudnia 2007 r., IV SA/Wa 1954/07, czy z dnia 11 października 2011 r., IV SA/Wa 895/11.

W rozpatrywanym przypadku treść opublikowanej uchwały jest tożsama z tekstem uchwalonym przez Radę Miejską w Dębicy oraz przedłożoną wojewodzie do publikacji oraz jako organowi nadzoru. Ewentualne przyjęcie, w następstwie popełnionych błędów w procedurze planistycznej, wadliwych rozwiązań legislacyjnych wymaga zmiany treści planu tak aby faktycznie odpowiadała ona zamierzeniom prawodawcy (rady gminy). W przypadku zmiany planu zachować należy wymagania dotyczące jego uchwalania (ww. art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym). Pominiecie tych wymagań musi prowadzić do stwierdzenia, iż uchwała w sprawie sprostowania została podjęta z naruszeniem prawa, co skutkuje stwierdzeniem jej nieważności.

Mając na uwadze powyższe, należało stwierdzić jak na wstępie.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul Kraszewskiego 4 A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Janusz Olech
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU

Otrzymują:

1. Burmistrz Dębicy
2. Przewodniczący Rady Miejskiej w Dębicy