



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 3 lutego 2014 r.

Poz. 464

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.20.2014 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 29 stycznia 2014 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) w związku z art. 15, art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym /Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm./ i § 7 Rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie /Dz. U. Nr 43 poz. 430 z późn. zm./.

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Rady Gminy Pawłosiów Nr XLIII/246/2013 z dnia 20 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Nr 1/2012” Pawłosiów - Maleniska.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XLIII/246/2013 z dnia 20 grudnia 2013 r. XXXIX/268/2010 z dnia 27 września 2010 r. Rada Gminy Pawłosiów uchwaliła miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego „Nr 1/2012” Pawłosiów - Maleniska.

Dokonując oceny przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził nieprawidłowości oraz istotne uchybienia obowiązujących przepisów regulujących kwestie związane z uchwalaniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w szczególności dotyczące wyznaczonych dróg.

Analizując zapisy niniejszego planu należy zauważyć, że drogi KDZ i KDL zostały wyznaczone w liniach rozgraniczających mniejszych niż wymagane to jest przepisami Rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie /Dz. U. Nr 43 poz. 430 z późn. zm./. Jak wynika z § 7 wyż. cyt. rozporządzenia szerokość ulicy klasy zbiorczej w liniach rozgraniczających nie może być mniejsza niż 20 m, zaś ulicy lokalnej nie może być mniejsza niż 12 m. W przypadku terenu obejmowanego planem możliwe jest zastosowanie minimalnych szerokości stosowanych dla ulic, ze względu na przeznaczenie terenu pod zabudowę oraz istniejącą na części terenu zabudowę. W planie dla drogi zbiorczej ustalono szerokość w liniach rozgraniczających - od 11 do 17 m, zaś dla drogi lokalnej od 9,5 do 13 m (przy czym w przewadze droga lokalna posiada wyznaczony pas około 10 m). Obydwie drogi przebiegają przy granicy planu.

Wyznaczona droga zbiorcza jest drogą istniejącą, jednak analiza sąsiednich terenów wskazuje, że istniała co najmniej częściowa możliwość poszerzenia pasa drogowego w liniach rozgraniczających do wymaganych rozporządzeniem parametrów w ramach obszaru objętego planem oraz poza jego granice, gdzie teren jest wolny od zabudowy. Z dokumentacji planistycznej nie wynika, aby na terenie poza granicami planu lub na terenie planu, występowały przeciwwskazania do dokonania takiego poszerzenia, wynikające z trudnych warunków terenowych lub istniejącego zagospodarowania, a więc że ten przypadek zwężenia projektowanego pasa drogowego nie wynika z wyjątkowego przypadku. Nie wynika to również z załączonej do dokumentacji analizy, nie posiadającej jednak wszystkich wymaganych dla takiej analizy elementów. Zaplanowany pas terenu może w związku z powyższym stanowić jedynie fragment pasa

drogowego, docelowo poszerzonego poza granice planu, jednak z ustaleń planu nie wynika aby rada gminy pod taki fragment ten teren przeznaczała.

Odnośnie wyznaczonej drogi lokalnej należy stwierdzić, iż jest to w większości droga nowoprojektowana, na terenie, na którym w obszarze planu brak jest również udokumentowanych przeciwwskazań do wyznaczenia co najmniej minimalnych szerokości pasa drogowego, określonych w przepisach prawa. Załączona do dokumentacji planistycznej analiza wskazuje na brak możliwości poszerzenia pasa drogowego tej drogi poza granice planu ze względu na sąsiedztwo z terenem objętym ochroną konserwatorską, jednak to uzasadnienie nie odnosi się do obszaru planu. Zaprojektowana droga posiada parametry zbliżone do minimalnych parametrów ustalonych w przepisach dla drogi klasy dojazdowej, jednak nie wystarczających dla drogi klasy lokalnej.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy Pawłosiów naruszyła ww. przepisy prawa dotyczące warunków technicznych odnoszących się do projektowania dróg publicznych.

Dodatkowo organ nadzoru zauważył, że w wyniku uwzględnienia uwagi złożonej do projektu planu wyłożonego do publicznego wglądu, została dokonana zmiana przeznaczenia terenu z MN na teren U. Pomimo pozostawienia w przedmiotowym obszarze ustalonych wcześniej zasad zagospodarowania i cech zabudowy, zdaniem Wojewody Podkarpackiego nie jest właściwe dokonywanie tak istotnych zmian bez umożliwienia zapoznania się z nimi wszystkim osobom fizycznym i prawnym mogącym wnieść ewentualne uwagi stosownie do art.17 pkt 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Jednocześnie w dokumentacji planistycznej brak jest szczegółowej analizy i wyjaśnień dotyczących zaniechania przez organ gminy ponownego wyłożenia projektu przedmiotowego planu do publicznego wglądu.

Z uwagi na to, że Rada Gminy Pawłosiów uchwalając niniejszy plan naruszyła § 7 Rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie /DZ.U. Nr 43 poz.430 z późn. zm./, z tych powodów należało stwierdzić, że zostały naruszone zasady sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie zaś z brzmieniem art.28 ust.1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym naruszenie zasad studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części.

Wobec wagi wskazanego wyżej naruszenia przepisu prawnego, stwierdzenie w całości nieważności przedmiotowej uchwały jest całkowicie uzasadnione i konieczne.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

Janusz Olech

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Pawłosiów
2. Przewodniczący Rady Gminy

Pawłosiów