



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 26 czerwca 2013 r.

Poz. 2638

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR NK-III.4131.151.2013.LA WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 21 czerwca 2013 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594) stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXI/631/13 Rady Miasta Gdyni z dnia 22 maja 2013 r. w sprawie sprostowania błędu pisarskiego w uchwale nr XIII/247/11 Rady Miasta Gdyni z dnia 26 października 2011 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części dzielnic Kamienna Góra i Śródmieście w Gdyni, rejon ulic J. Słowackiego, I. Krasickiego i al. Marszałka Piłsudskiego.

Uzasadnienie

W dniu 22 maja 2013 r. Rada Miasta Gdyni podjęła uchwałę Nr XXXI/631/13 w sprawie sprostowania błędu pisarskiego w uchwale nr XIII/247/11 Rady Miasta Gdyni z dnia 26 października 2011 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części dzielnic Kamienna Góra i Śródmieście w Gdyni, rejon ulic J. Słowackiego, I. Krasickiego i al. Marszałka Piłsudskiego. Powyższa uchwała doręczona została Wojewodzie Pomorskiemu w dniu 24 maja 2013 roku.

W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Miasta Gdyni jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały wskazała art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2012 r., poz.647). Art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności nie może stanowić podstawy prawnej przedmiotowej uchwały, gdyż dotyczy zupełnie innej materii, niż przedmiot uchwały, której dotyczy niniejsze rozstrzygnięcie. Natomiast art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wskazany w podstawie prawnej uchwały, stanowi, że plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały. Z żadnego ze wskazanych w podstawie prawnej przepisów nie wynika kompetencja rady gminy do podjęcia uchwały, której przedmiotem jest „sprostowanie błędu” w podjętej przez tę radę uchwale w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Rada Miasta Gdyni przyjmując formę sprostowania błędu pisarskiego przedmiotową uchwałą zmieniła § 13 ust. 3 pkt 5 lit. b tiret drugie uchwały Nr XIII/247/11 Rady Miasta Gdyni z dnia 26 października 2011 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części dzielnic Kamienna Góra i Śródmieście w Gdyni, rejon ulic J. Słowackiego, I. Krasickiego i al. Marszałka Piłsudskiego, który brzmiał „*dopuszcza się nadbudowę południowej części budynku przy ul. Słowackiego 40 i północnej części budynku przy ul. Słowackiego 46 w celu wyrównania obu części poszczególnych budynków do jednej wysokości*” na zapis w brzmieniu „*dopuszcza się nadbudowę południowej części budynku przy ul. Słowackiego 46 i północnej części budynku przy ul. Słowackiego 40 w celu wyrównania obu części poszczególnych budynków do jednej wysokości*”. Jak wynika

z uzasadnienia dołączonego do uchwały celem podjęcia przedmiotowej uchwały było usunięcie błędu pisarskiego w uchwalonym planie zagospodarowania przestrzennego części dzielnic Kamienna Góra i Śródmieście w Gdyni, rejon ulic J. Słowackiego, I. Krasickiego i al. Marszałka Piłsudskiego, polegającego na wadliwym oznaczeniu numerów nieruchomości przy ulicy Słowackiego, których nadbudowę plan dopuścił. W uzasadnieniu do uchwały stwierdzono, że „ W obecnym brzmieniu plan zawiera pozbawiony sensu zapis dopuszczający nadbudowy nadbudowanych uprzednio: południowej części budynku przy ul. Słowackiego 40 i północnej części budynku przy ul. Słowackiego 46, co wyklucza założony cel dopuszczenia nadbudowy, jakim było wyrównanie poszczególnych budynków do jednej wysokości.” W ocenie organu nadzoru tzw. sprostowanie błędu pisarskiego, o którym mowa jest w przedmiotowej uchwale w istocie jest zmianą w tym zakresie planu zagospodarowania przestrzennego i w związku z powyższym zmiana taka powinna nastąpić w trybie art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Przepis powyższy stanowi, że zmiana studium lub planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim są one uchwalane. W przypadku zatem zmiany planu miejscowego konieczne jest wszczęcie i przeprowadzenie procedury planistycznej szczegółowo uregulowanej w art. 14-20 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z art. 28 ust. 1 w/w ustawy naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części. Wbrew uzasadnieniu do uchwały, zmieniany zapis nie może być traktowany jako sprostowanie błędu pisarskiego, gdyż odnosi się do konkretnych obiektów w terenie, przypisuje nieruchomościom określone preferencje, zatem zmiana powyższa w ocenie organu nadzoru ma charakter merytoryczny. Zgodnie z art. 14 ust. 8 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plan miejscowy jest aktem prawa miejscowego, a zatem jego ustalenia stanowią źródło powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organu, który go ustanowił. Uchwała Nr XIII/247/11 Rady Miasta Gdyni z dnia 26 października 2011 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części dzielnic Kamienna Góra i Śródmieście w Gdyni, rejon ulic J. Słowackiego, I. Krasickiego i al. Marszałka Piłsudskiego opublikowana została w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego Nr 175 pod poz. 4149. Treść uchwały ogłoszonej i treść uchwały przekazanej do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego jest tożsama. Zatem nie zachodzi tu przesłanka do sprostowania błędu w tekście aktu prawnego ogłoszonego w oparciu o art. 17 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 ze zm.). W tym miejscu wskazać należy, że również wyżej powołany przepis prawny stanowi, że sprostowanie błędu w tym trybie nie może prowadzić do merytorycznej zmiany tekstu aktu prawnego. Ponadto podkreślić należy, że ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie zawiera żadnego rozróżnienia w zakresie procedury planistycznej dotyczącej charakteru dokonywanych zmian w ustaleniach miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Wszystkie zmiany miejscowego planu muszą być dokonywane z zachowaniem procedury planistycznej określonej w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Stanowisko powyższe potwierdza również orzecznictwo sądowoadministracyjne. Naczelny Sąd Administracyjny wyroku z dnia 13 sierpnia 2010 r. sygn. akt II OSK 1488/10 (dostępny www.orzeczenia.nsa.gov.pl) stwierdził, że dopuszczenie możliwości prostowania uchwał dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego opierałoby się w istocie na domniemaniu kompetencji, które musiałyby wynikać wprost z ustawy, a nie wynikają ani z ustawy o samorządzie gminnym, ani z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Biorąc powyższe pod uwagę, każdą poprawkę dokonywaną w planie miejscowym, w tym również uznaną przez organ planistyczny za sprostowanie „oczywistego błędu”, wywołującą skutek w postaci zmiany planu, a tak jest w przypadku uchwały Rady Miasta Gdyni Nr XXXI/631/13, należy traktować jako zmianę planu wymagającą przeprowadzenia procedury planistycznej. Podjęcie uchwały bez przeprowadzenia stosownej procedury stanowi istotne naruszenie prawa w rozumieniu art. 91 ustawy o samorządzie gminnym i skutkuje stwierdzeniem nieważności podjętej uchwały.

W związku z zawiadomieniem o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały Prezydent Miasta Gdyni przesłał do organu nadzoru pismo z dnia 13 czerwca 2013 r. znak: RP.6722-SA-06.13.1075 wyjaśniające zasadność zmiany planu miejscowego w formie sprostowania błędu pisarskiego wraz z załącznikami wymienionymi w treści pisma. W ocenie Prezydenta Miasta Gdyni wszystkie załączone do pisma dokumenty świadczą o tym, że sprostowanie błędu, o którym mowa w uchwale Nr XXXI/631/13 Rady Miasta Gdyni z dnia 22 maja 2013 r. nie stanowi zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rozumieniu art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Organ nadzoru dokonując oceny przedmiotowej uchwały w zakresie

zgodności jej postanowień z przepisami prawa, mając na uwadze również dokumenty załączone do w/w pisma, nie podziela stanowiska prezentowanego przez Prezydenta Miasta Gdyni i w związku z powyższym zasadnym jest stwierdzenie, że uchwała Nr XXXI/631/13 Rady Miasta Gdyni z dnia 22 maja 2013 r. w sprawie sprostowania błędu pisarskiego w uchwale nr XIII/247/11 Rady Miasta Gdyni z dnia 26 października 2011 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części dzielnic Kamienna Góra i Śródmieście w Gdyni, rejon ulic J. Słowackiego, I. Krasickiego i al. Marszałka Piłsudskiego w sposób istotny narusza art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia .

Wojewoda Pomorski

Ryszard Stachurski