



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 6 października 2016 r.

Poz. 5937

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.356.2016.7 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 3 października 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

orzekam

nieważność § 2 pkt 4 Uchwały Nr XXIII/159/2016 Rady Gminy Kwilcz w z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Kwilcz w obrębie geodezyjnym Prusim działki nr ewidencyjny 213, 214, 216/8 w zakresie wyrazów: „przy czym powierzchnię całkowitą zabudowy stanowi suma powierzchni zabudowy wszystkich budynków zlokalizowanych na terenie” – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIII/159/2016 Rady Gminy Kwilcz z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Kwilcz w obrębie geodezyjnym Prusim działki nr ewidencyjny 213, 214, 216/8 została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778 ze zm.). Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 5 września 2016 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w planie miejscowym określa się obowiązkowo zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, maksymalną i minimalną intensywność zabudowy jako *wskaźnik powierzchni całkowitej zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej*, minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, maksymalną wysokość zabudowy, minimalną liczbę miejsc do parkowania w tym miejsca przeznaczone na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji oraz linie zabudowy i gabaryty obiektów.

W § 2 pkt 4 uchwały, ustalono, że „(...) *powierzchnię całkowitą zabudowy stanowi suma powierzchni zabudowy wszystkich budynków zlokalizowanych na terenie*”. Porównanie powyżej wymienionych sformułowań wskazuje na ich **wzajemną odmiennność**.

Uchwała w sprawie planu została podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego, jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy i stąd też powinna odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym. Przepisy gminne nie mogą zawierać powtórzeń ustawowych, ani też ich modyfikować lub uzupełniać, gdyż jest to niezgodne z zasadami legislacji. Zasadą prawną jest bowiem, że uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co zostało już wcześniej przez ustawodawcę unormowane i co stanowi przepis prawa powszechnie obowiązujący (vide: § 149 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U z 2016 r. poz. 283)). Należy uznać zatem, iż regulowanie przez organ stanowiący gminy materii,

która została umieszczona przez ustawodawcę w przepisach powszechnie obowiązujących, narusza w istotnym stopniu porządek prawny.

W postanowieniach § 14 pkt 1 lit. d, § 15 pkt 1 lit. d oraz § 14 pkt 1 lit. d uchwały, odnoszących się do zasad kształtowania zabudowy i zagospodarowania poszczególnych, wyznaczonych w planie terenów, wyznaczone wskaźniki powierzchni całkowitej zabudowy odniesiono w sposób prawidłowy do powierzchni działki budowlanej. Z pisemnych wyjaśnień z 28 września 2016 r. przekazanych Wojewodzie Wielkopolskiemu

przez Wójta Gminy Kwilcz, znak pisma: RRG.6722.2.2012.GP wynika, że intencją niniejszego planu jest stosowanie wyznaczonych wskaźników powierzchni całkowitej zabudowy w odniesieniu do działki budowlanej.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności § 2 pkt 4 Uchwały Nr XXIII/159/2016 Rady Gminy Kwilcz w zakresie wskazanym w petitum jest konieczne i uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann