



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 12 lutego 2016 r.

Poz. 1087

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.6.2016 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 5 lutego 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015, poz. 1515 ze zm.) w związku z art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 poz. 199 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Bobrowniki nr XIII/168/15 z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Bobrowniki – fragment sołectwa Wymysłów.

Uzasadnienie

Rada Gminy Bobrowniki w dniu 28 grudnia 2015 r. podjęła uchwałę nr XIII/168/15 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Bobrowniki – fragment sołectwa Wymysłów.

W dniu 7 stycznia 2016 r., stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej: ustawą o planowaniu), gmina przekazała organowi nadzoru wymienioną na wstępie uchwałę wraz z załącznikami w celu zbadania jej zgodności z przepisami prawnymi.

Pismem z dnia 18 stycznia 2016 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował gminę o możliwości złożenia wyjaśnień. Gmina skorzystała z przysługującego jej prawa odpowiadając na zawiadomienie pismem z dnia 26 stycznia 2016 r. znak. OK.0711.1.2016/2.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 15 ust. 2 pkt 6 ustawy o planowaniu § 4 pkt 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587 zwanego dalej rozporządzeniem) w związku z brakiem wymaganej wysokości zabudowy, oraz z naruszeniem art. 15 ust. 3 pkt 2 ustawy o planowaniu w związku z niedopełnieniem wymogu wyznaczenia granic terenów służących organizacji imprez masowych.

W kwestionowanym planie wyznaczono teren US z przeznaczeniem podstawowym jako teren sportu i rekreacji. Jako przeznaczenie dopuszczalne określono obiekty zaplecza technicznego, socjalnego i gospodarczego, obiekty małej architektury, miejsca postojowe, zieleni urządzonej, dojścia, dojazdy oraz infrastrukturę techniczną. W § 7 przedmiotowej uchwały dla wyżej wymienionego terenu ustalono parametry i wskaźniki kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu, między innymi wysokość obiektów zaplecza technicznego, socjalnego i gospodarczego, a także wysokość obiektów małej architektury. W żadnym ustaleniu uchwały nie określono jednak wysokości dla obiektów sportu i rekreacji - podstawowego przeznaczenia terenu. W treści uchwały nie można doszukać się zakazu zabudowy kubaturowej innej niż obiekty zaplecza technicznego, socjalnego i gospodarczego, co więcej pozostałe parametry jak maksymalny wskaźnik powierzchni zabudowy w stosunku do powierzchni działki budowlanej określony jako 60%, minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej w stosunku do powierzchni działki budowlanej - 40%, czy wskaźnik maksymalnej intensywności zabudowy ustalony jako 0,6 dają możliwość zlokalizowania na terenie

US dużego obiektu kubaturowego. Wysokość zabudowy jest podstawowym parametrem definiującym co tak naprawdę co może powstać na danym terenie. Jego brak może prowadzić do niekontrolowanych inwestycji, których realizacji nie zamierzono. Z powołanego pisma wyjaśniającego gminy wynika bowiem, że celem przeznaczenia terenów leśnych na usługi sportu i rekreacji było utrzymanie istniejącego boiska, a nie realizacja hali sportowej. Tym bardziej, że zawarte w studium wytyczne do planów miejscowych dla kwestionowanego obszaru (str. 115), dopuszczają równolegle z leśnym kierunkiem zagospodarowania, jedynie utrzymanie istniejących funkcji.

Ponadto, zgodnie z art. 15 ust 3 pkt 5 w planie miejscowym określa się, w zależności od potrzeb, granice terenów rekreacyjno-wypoczynkowych oraz terenów służących organizacji imprez masowych. Powyższy przepis daje gminie kompetencje do wyznaczenia takich terenów, natomiast określenie czasu, formy, a także zaplecza takiej imprezy następuje na etapie uzyskiwania zezwolenia na zorganizowanie imprezy masowej, co regulują odrębne przepisy. Tymczasem w § 8 ust. 1 pkt 1 przedmiotowego planu ustalono, że na terenie oznaczonym US dopuszcza się tymczasowe zagospodarowanie terenu wyłącznie na czas trwania imprez sezonowych i masowych. Tak więc ustalenia uchwały przewidują na obszarze planu organizację imprez masowych, w planie nie wyznaczono jednakże jednoznacznie granic tych terenów. W istocie zatem nie dopełniono wymogu przewidzianego w art. 15 ust.3 pkt 5 ustawy o planowaniu. Dodatkowo należy wskazać, że termin tymczasowego sposobu zagospodarowania terenu nie jest tożsamy z pojęciem tymczasowego obiektu budowlanego. Tymczasowy sposób zagospodarowania terenu w myśl przepisów art. 15 ust. 2 pkt 11 w związku z art. 35 ustawy o planowaniu jest co do zasady różny od przeznaczenia docelowego – określonego w planie, a także różny od przeznaczenia dotychczasowego. Jego ustalenie wymaga określenia w przepisach planu terminu funkcjonowania takiej tymczasowej sytuacji. W przypadku gdy gmina nie przewiduje tymczasowego sposobu zagospodarowania terenu, ustalenie w § 8 ust. 1 jest zbędne.

Zgodnie z treścią art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w sprawie studium lub planu miejscowego w całości bądź w części stanowi istotne naruszenie zasad ich sporządzania, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie.

Mając na uwadze powyższe zarzuty, stwierdzenie nieważności uchwały w całości jest uzasadnione i konieczne.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Zastępca Dyrektora Wydziału Infrastruktury

Aleksandra Makarucha