

1875

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IG.VI-GF-7042-198/10
WOJEWODY OPOLSKIEGO**

z dnia 29 października 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.), **stwierdzam nieważność uchwały nr LIII/349/2010 Rady Gminy Lubsza z dnia 23 września 2010 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Pisarzowice i Garbów, Gmina Lubsza**, z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 23 września 2010 r. Rada Gminy Lubsza uchwaliła uchwałę nr LIII/349/2010 Rady Gminy Lubsza z dnia 23 września 2010 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Pisarzowice i Garbów, Gmina Lubsza.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 cyt. ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi ogólną normę kompetencyjną do podejmowania uchwał m. in. w sprawach uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. nr 80, poz. 717 ze zm.).

Zgodnie z art. 20 ust. 1, wymienionej wyżej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, plan uchwała rada gminy, po stwierdzeniu jego zgodności z ustaleniami studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.

W dniu 01 października 2010 r. przedłożono Wojewodzie Opolskiemu uchwałę nr LIII/349/2010 Rady Gminy Lubsza z dnia 23 września 2010 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Pisarzowice i Garbów, Gmina Lubsza.

W dniu 22 października 2010 r. Wójt Gminy Lubsza poinformował (poprzez wysłanie faksem pisma z 22.10.2010 r. nr RG.0155-13/10), a następnie w dniu 27 października 2010 r. doręczając ww. pismo do Wydziału Infrastruktury i Geodezji Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego, poprosił o pro-

longatę do dnia 29 października 2010 r. terminu doręczenia dokumentacji prac planistycznych dla uchwały nr LIII/349/2010 Rady Gminy Lubsza z dnia 23 września 2010 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Pisarzowice i Garbów, Gmina Lubsza.

Skutkiem powyższego działania Wójta było zawiadomienie Gminy (pismo Wojewody z 25.10.2010 r. nr IG.VI.GF-7042-198/10) o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały nr LIII/349/2010 Rady Gminy Lubsza z dnia 23 września 2010 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Pisarzowice i Garbów, Gmina Lubsza, z powodu nieprzedstawienia Wojewodzie Opolskiemu dokumentacji prac planistycznych dot. ww. uchwały, umożliwiającej dokonanie oceny jej zgodności wraz z załącznikami, z procedurą prac planistycznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wójt przedstawia wojewodzie uchwałę o uchwaleniu planu miejscowego wraz z załącznikami wskazanymi wyżej oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 cyt. na wstępie ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia jej uchwały, w trybie określonym w art. 90 tejsze ustawy.

Powyższe oznacza, iż po upływie terminu 30 dni od wpływu uchwały nr LIII/349/2010 z dnia 23 września 2010 r. do organu nadzoru, Wojewoda Opolski utraci kompetencje do oceny jej zgodności z przepisami prawa.

Z wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 3 grudnia 2009 r. Sygn akt II SA/Op 168/09 oraz w nawiązaniu do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, (...) ustawodawca zawarł upoważnienie dla organu administracji publicznej do kontroli zgodności z prawem działań organów samorządu gminnego, nad którymi organ ten sprawuje nadzór. Powołany przepis ustawy o samorządzie gminnym zawiera normę o charakterze kompetencyjnym, której celem jest umożliwienie – w ściśle określonym przez ustawodawcę przedziale czasowym – dokonania przez organ nadzoru oceny zgodności z prawem aktów wydawanych przez organy gminy i wydania rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego te akty z porządku prawne-

go. Z treści tego przepisu wynika wprost, że 30-dniowy termin, w jakim organ nadzoru jest władny podjąć rozstrzygnięcie nadzorcze, powinien być liczony od daty doręczenia uchwały organowi nadzoru. Data doręczenia aktu (uchwały, zarządzenia) organowi nadzoru jest datą jego wpływu do siedziby organu (...). Okresy, w których może nastąpić kształtowanie praw lub obowiązków podmiotów w ramach administracyjnoprawnych stosunków materialnych, stanowią terminy materialne. Terminy prawa materialnego są co do zasady nieprzedłużane i nieprzywracalne. Nie ulegają też przerwaniu, a ich przedłużenie lub przywrócenie jest dopuszczalne tylko wówczas, gdy taką możliwość przewidują przepisy prawa określające termin. Uchybienie terminowi prawa materialnego powoduje skutek w postaci wygaśnięcia praw o charakterze materialnym (...).

Z pisma Wójta Gminy Lubsza z dnia z 22.10.2010 r. nr RG.0155-13/10 wynika, iż Wojewoda przychylając się do jego prośby, naruszyłby art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wydając rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały nr LIII/349/2010 Rady Gminy Lubsza z dnia 23 września 2010 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Pisarzowice i Garbów, Gmina Lubsza, po upływie terminu przewidzianego w prawie materialnym przysługującego organowi dokonującemu ocenę ww. uchwały.

Powołując się ponownie na wyrok WSA w Opolu z dnia 3 grudnia 2009 r. Sygn akt II SA/Op 168/09 (...) bez znaczenia na bieg terminu pozostaje fakt uzupełnienia przez gminę dokumentacji planistycznej na wezwanie organu, skoro data początkowa terminu do wydania rozstrzygnięcia nadzorczego została precyzyjnie określona przez ustawodawcę i jest nią data przedłożenia uchwały, a termin prawa materialnego nie może ulec zawieszeniu ani przedłużeniu (...).

Powyższe oznacza, iż brak doręczenia organowi nadzoru dokumentacji prac planistycznych, potwierdzającej przeprowadzenie ściśle określonej procedury dot. uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego gminy, określonej w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U z 2003 r. nr 80, poz. 717 ze zm.) oraz rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U z 2003 r. nr 164, poz. 1587), uniemożliwiło organowi nadzoru – Wojewodzie Opolskiemu - wykonanie jego ustawowego obowiązku.

W związku z istotnym naruszeniem trybu poprzez niedoręczenie organowi nadzoru dokumentacji prac planistycznych dot. uchwały nr LIII/349/2010 Rady Gminy Lubsza z dnia 23 września 2010 r., – orzeczono jak na wstępie w myśl art. 91 ust. 1 cyt. ustawy o samorządzie gminnym wobec naruszenia art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.), w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2002 r. nr 153, poz. 1270 ze zm.), niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dnia od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Marek Świetlik
Dyrektor Wydziału Infrastruktury i Geodezji

1876

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR IG.VI-GF-7042-203/10 WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 3 listopada 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały nr XL/295/2010 Rady Gminy Chrzastowice z dnia 28 września 2010 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Chrzastowice**, z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 września 2010 r. Rada Gminy Chrzastowice uchwaliła uchwałę nr XL/295/2010 w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Chrzastowice.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 cyt. ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi ogólną normę kompetencyjną do podejmowania uchwał