

1831

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NK.4.SA.0911/83/10
WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO**

z dnia 6 sierpnia 2010 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr LXI/414/2010 Rady Gminy Rewal
z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania
przestrzennego gminy Rewal części miejscowości Niechorze - strona północna.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175, poz. 1457, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146) stwierdzam nieważność:

uchwały Nr LXI/414/2010 Rady Gminy Rewal z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Rewal części miejscowości Niechorze - strona północna.

Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2010 r. Rada Gminy Rewal podjęła uchwałę Nr LXI/414/2010 w sprawie *uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Rewal części miejscowości Niechorze - strona północna.*

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały Rada wskazała art. 20 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.), zgodnie z którym plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu jego zgodności z ustaleniami studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.

Natomiast z treści art. 14 ust. 1 i 2 cyt. wyżej ustawy wynika, że w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego dalej „planem miejscowym”, a integralną częścią tej uchwały jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu.

W § 1 uchwały Nr LXI/414/10 Rada Gminy Rewal wskazała, że *zgodnie z uchwałą Nr XXI/190/04 Rady Gminy Rewal z dnia 28 maja 2004 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (...) oraz po stwierdzeniu zgodności poniższych ustaleń ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Rewal, uchwała się miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Rewal części miejscowości Niechorze - strona północna, obejmujący obszar o łącznej powierzchni 130,12 ha, oznaczony na rysunku planu.* Integralną część uchwały Nr LXI/414/10 stanowi załącznik graficzny zatytułowany „Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego Gminy Rewal części miejscowości Niechorze - strona północna”, w którym wskazane zostały granice obszaru objętego opracowaniem. Analizując przebieg tychże granic, stwierdzić należy, że obszar objęty uchwalonym planem zawiera w swoich granicach Kanał Liwia-Łuża.

Tymczasem, z załącznika graficznego do uchwały Nr XXI/190/04 Rady Gminy Rewal wynika, że w granicach obszaru objętego projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie uwzględniono Kanału Liwia-Łuża. Powyższe oznacza, że dla tego obszaru Rada Gminy Rewal nie przystąpiła do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Granica obszaru objętego miejscowym planem wskazana na rysunku planu, stanowiącego załącznik do kwestionowanej uchwały, nie jest bowiem zgodna z granicą wskazaną do opracowania niniejszego planu, wyznaczoną na załączniku graficznym do uchwały Nr XXI/190/04 Rady Gminy Rewal z dnia z dnia 28 maja 2004 r. w sprawie przystąpienia do

sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Rewal części miejscowości Niechorze - strona północna.

Takie działanie Gminy Rewal narusza w sposób istotny przepisy art. 20 ust. 1 w związku z art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Organ nadzoru zauważa, iż zgodnie z art. 17 pkt 1-3 cyt. ustawy, po podjęciu przez radę gminy uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wójt kolejno:

- 1) ogłasza w prasie miejscowej oraz przez obwieszczenie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu, określając formę, miejsce i termin składania wniosków do planu, nie krótszy niż 21 dni od dnia ogłoszenia;
- 2) zawiadamia, na piśmie, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania planu;
- 3) rozpatruje wnioski, o których mowa w pkt 1, w terminie nie dłuższym niż 21 dni od dnia upływu terminu ich składania.

W obwieszczeniu należy oznaczyć obszar, dla którego ma być sporządzony plan zagospodarowania przestrzennego. To samo dotyczy obszaru zakreślonego w ogłoszeniu o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu. Zatem, to od granic obszaru objętego planem zależeć będzie katalog podmiotów składających wnioski, podmiotów uprawnionych do opiniowania i uzgadniania, podmiotów, których interes prawny może zostać naruszony ustaleniami planu i które należy zawiadomić o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu. Tym samym więc „poszerzenie” przez radę gminy obszaru planu miejscowego (w uchwale przyjmującej plan) o tereny, które nie zostały oznaczone ani w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia planu, ani w obwieszczeniu o tym przystąpieniu i o wyłożeniu projektu do publicznego wglądu, stanowi obejście przepisów art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Teren objęty uchwałą w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, nie może bowiem wykraczać poza granice określone w obwieszczeniu o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu, oraz ogłoszeniu o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu. Precyzyjne wytyczenie obszaru, którego dotyczyć ma procedura planistyczna, jest bowiem konieczne w celu jej prawidłowego przeprowadzenia.

W tym miejscu wskazać należy, że Wójt Gminy Rewal podejmował kolejne czynności związane z postępowaniem planistycznym, określone w art. 17 pkt 1-3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w oparciu o postanowienia uchwały Nr XXI/190/04 o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego tj. uchwały, w załączniku której nie ujęto Kanału Liwia-Łuża.

Oczywistym jest, że rada gminy - w ramach przysługującego jej władztwa planistycznego (art. 3 ust. 1 ustawy) - uprawniona jest, w miarę potrzeb, dokonywać zmiany obszaru objętego przyszłym planem. Podjęcie takich kroków podlega pewnym ograniczeniom ustawowym. Zmian w ustaleniach dotyczących sporządzania planu miejscowego oraz obszaru i granic obszaru objętego przystąpieniem do sporządzenia planu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może dokonać wyłącznie w drodze uchwały zmieniającej uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego. W omawianym stanie faktycznym z taką sytuacją nie mamy jednak do czynienia. Rada Gminy Rewal - przed ostatecznym uchwaleniem planu miejscowego - nie podjęła uchwały w przedmiocie zmiany granic obszaru wyznaczonego w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W tym miejscu podkreślić należy, że wyłącznym przedmiotem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego jest określenie granic obszaru objętego planem. Uchwała ta stanowi tzw. uchwałę intencyjną, która ze swej istoty rozpoczyna wieloetapową procedurę planistyczną, i co ważne - wyznacza jej ramy przedmiotowe. Granice obszaru objętego projektem planu wskazane w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia planu wiążą organy gminy w procedurze sporządzenia i uchwalenia tego planu. Obszar objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego zawsze powinien się pokrywać z obszarem zakreślonym w uchwale o przystąpieniu do sporządzania tego planu, podjętej w oparciu o art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (intencyjnej) - tak w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 4 listopada 2008 r. sygn. akt II SA/Bk 394/08. W wyroku z dnia 6 grudnia 1999 r., sygn. IV SA 1407/99 - Lex nr 48254, Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, iż w sytuacji gdy uchwała o przystąpieniu do sporządzania miejscowego planu nie zostanie zaskarżona (zakwestionowana), to wówczas obszar objęty pracami planistycznymi zostaje ostatecznie zamknięty. Skoro zatem Rada Gminy Rewal podjęła uchwałę o określeniu obszaru leżącego na terenie Gminy, który będzie objęty sporządzeniem planu miejscowego zagospodarowania przestrzennego, i wedle tej uchwały Kanał Liwia-Łuża nie wchodził w zakres obszaru objętego pracami nad projektem, to uchwalenie planu na obszarze, który Kanał Liwia-Łuża obejmuje, stanowi istotne naruszenie art. 20 ust. 1 w związku z art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W niniejszej sprawie wskazać również należy, że zgodnie z treścią § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587) *na projekcie rysunku planu miejscowego stosuje się nazewnictwo i oznaczenia umożliwiające jednoznaczne powiązanie projektu rysunku planu miejscowego z projektem tekstu planu miejscowego. Do projektu rysunku planu miejscowego dołącza się objaśnienia wszystkich użytych oznaczeń.* W załączniku nr 1 do uchwały Nr LXI/414/10 Rady Gminy Rewal umieszczone zostały następujących oznaczenia: MN,U; ZP,Utgh,US; ZP,Kp,U; US,ZP; KP,U; U,Utgh, jednak w treści uchwały, jak również w tymże załączniku Rada Gminy nie wyjaśniła znaczenia ww. symboli, co niewątpliwie stanowi naruszenie wskazanego wyżej przepisu.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXI/414/2010 Rady Gminy Rewal z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie *uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Rewal części miejscowości Niechorze - strona północna* jest w uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Andrzej Chmielewski
WICEWOJEWODA