



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 10 stycznia 2012 r.

Poz. 50

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IN.VI.743.1.67.2011.AL WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 2 stycznia 2012 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Kolonowskiem

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zmianami) oraz art. 28 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. nr 80, poz. 717 ze zmianami) **stwierdzam nieważność uchwały nr XII/89/11 Rady Miejskiej w Kolonowskiem z 28 listopada 2011 r.** w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Nr 1 dla części miasta Kolonowskie.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 listopada 2011 r. Rada Miejska w Kolonowskiem, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 20 ust. 1 w związku z art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podjęła uchwałę nr XII/89/11 w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Nr 1 dla części miasta Kolonowskie.

Wyżej wymienioną uchwałę wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych Burmistrz Kolonowskiego przedstawił Wojewodzie Opolskiemu w dniu 2 grudnia 2011 r. w celu dokonania oceny ich zgodności z przepisami prawnymi.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających, organ nadzoru, pismem z 23 grudnia 2011 r., zawiadomił Gminę o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego z powodu niezgodności pomiędzy treścią ww. uchwały a częścią graficzną, przedstawioną na załączniku nr 1 do uchwały. Tym samym Wojewoda Opolski zapewnił organom Gminy możliwość czynnego udziału w prowadzonym postępowaniu, poprzez składanie wyjaśnień dotyczących przedstawionych w piśmie zarzutów.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały ustalono, że część tekstowa wyżej wymienionej uchwały zawiera treść sprzeczną z jej częścią graficzną (rysunkiem planu).

Na rysunku kontrolowanego planu zostały wydzielone liniami rozgraniczającymi m.in. tereny o symbolach **RM, MN** i **W**, których znaczenia nie zostały wyjaśnione oraz nie zostały ujęte w tekście planu i brak jest dla nich ustaleń o których mowa w art. 15 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Ponadto kontrola ustaleń planu w zakresie przeznaczenia terenów oznaczonych symbolami: **MW, MN1, MN2, RM, UK, HGR, ZC, R, KS** wykazała, że Gmina nie ustaliła jednoznacznej funkcji tych terenów, czym naruszyła podstawową zasadę sporządzania planu. Funkcje przypisane wyżej wymienionym jednostkom planistycznym oznaczonych w treści planu określonymi symbolami literowymi pozostają w sprzeczności z funkcjami, które zostały opisane na rysunku planu. Kwestionowana uchwała jako akt prawa miejscowego podlega szczególnym rygorom prawnym, dlatego zapisy w zakresie elementarnych ustaleń planu powinny być jednoznaczne i nie powinny budzić żadnych wątpliwości. Istotne jest, aby miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nie pozostawiał żadnych wątpliwości, co do przeznaczenia objętych nim terenów, by był czytelny i spójny.

Oprócz tego sprzeczność, o której mowa wyżej polega również na różnym oznaczeniu literowym ciągów pieszo-jezdnych i dróg gospodarczych. W części tekstowej tereny te oznaczone zostały symbolami **Kx** i **Kg**, natomiast w części graficznej symbolami **KX** i **KG**.

Do wad przedmiotowego planu zaliczyć należy również wydzielenie i opisanie w części graficznej planu terenów o symbolach **HGR,MN** i **NO**, które nie zostały ujęte w tekście planu.

Biorąc pod uwagę wyżej wymienione rozbieżności, organ nadzoru stwierdził, że przyjęta przez Radę Miejską w Kolonowskim uchwała nie spełnia wymogów w zakresie zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Chodzi w szczególności o naruszenie dyspozycji § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. nr 164, poz. 1587). Stanowi on, że na projekcie rysunku planu miejscowego stosuje się nazewnictwo i oznaczenia umożliwiające jednoznaczne powiązanie projektu rysunku planu miejscowego z projektem tekstu planu miejscowego. Nie można zatem dokonywać ustaleń zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wyłącznie na podstawie rysunku planu.

Art. 15 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi bowiem, że w planie miejscowym określa się obowiązkowo nie tylko przeznaczenie terenów oraz linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania, ale także m.in. parametry i wskaźniki kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu, w tym linie zabudowy, gabaryty obiektów i wskaźniki intensywności zabudowy. Są to ustalenia, które przybierają postać przepisów aktu prawa miejscowego i mogą być wyrażone wyłącznie w tekście planu miejscowego, który stanowi następnie podstawę do wydawania określonych aktów administracyjnych.

Należy przypomnieć, że zasady sporządzania planu miejscowego dotyczą m.in. zawartości aktu planistycznego (części tekstowej i graficznej oraz innych załączników), zawartych w nim ustaleń czy standardów dokumentacji planistycznej. W przypadku naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego ustawodawca nie wymaga, aby przedmiotowe naruszenie miało charakter istotny. Tak więc każde naruszenie zasad sporządzania ww. aktu planistycznego powinno skutkować stwierdzeniem przez organ nadzoru nieważności przyjętej w tej sprawie uchwały.

Wobec wskazanych wyżej niezgodności z prawem uchwały nr XII/89/11 w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Nr 1 dla części miasta Kolonowskie, orzeczono jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 54 ust. 1 ustawy z 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. nr 153, poz. 1270 ze zmianami), niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Dyrektor Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości

Marek Świątlik

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Kolonowskim – Franciszek Klimas
ul. Ks. Czerwionki 39, 47-110 Kolonowskie
2. a/a

Do wiadomości:

3. Burmistrz Kolonowskiego – Norbert Koston
ul. Ks. Czerwionki 39, 47-110 Kolonowskie
4. Wydział Nadzoru i Kontroli (w miejscu)
+ uchwała nr XII/89/11 Rady Miejskiej w Kolonowskim z dnia 28 listopada 2011 r.