

wykonawczy jest skierowany. Zatem z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na powtarzaniu bądź modyfikacji wiążących go norm o charakterze powszechnie obowiązującym. Przedstawione stanowisko znajduje odzwierciedlenie w utrwalonej linii orzeczniczej, uznającej za niedopuszczalne powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikację przez przepisy prawa miejscowego (por. wyrok NSA z dnia 30 stycznia 2003 r., sygn. II SA/Ka 1831/02, niepubl.; wyrok NSA z dnia 19 sierpnia 2002 r., sygn. II SA/Ka 508/02, niepubl.).

Mając na uwadze powyższe argumenty, stwierdzam jak na wstępie.

W myśl art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli  
*mgr Barbara Bieluszewska*

1399

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR IN.VI.743.1.49.2011.AŁ WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 5 października 2011 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst Dz. U. z 2001 r. nr 142 poz. 1591 ze zmianami) oraz art. 28 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. nr 80 poz. 717 ze zmianami) **stwierdzam nieważność uchwały nr X/86/2011 Rady Gminy w Dobrzenu Wielkim z dnia 25 sierpnia 2011 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów zabudowy techniczno-produkcyjnej w Brzeziu.**

#### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 sierpnia 2011 r. Rada Gminy w Dobrzenu Wielkim, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podjęła uchwałę nr X/86/2011 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów zabudowy techniczno - produkcyjnej w Brzeziu.

Wyżej wymienioną uchwałę wraz z załącznikami Wójt Gminy Dobrzeń Wielki przedstawił Wojewodzie Opolskiemu w dniu 5 września 2011 r. w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi. Dokumentacja prac planistycznych do tej uchwały została dostarczona 7 września 2011 r. W związku z błędem technicznym, który wkraść się do wyżej wymienionej uchwały Wójt Gminy Dobrzeń Wielki przekazał jej poprawioną wersję w dniu 8 września 2011 r.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających, organ nadzoru, pismem z 30 września 2011 r., zawiadomił Gminę o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego z powodu niezgodności pomiędzy treścią uchwały nr X/86/2011 Rady Gminy

w Dobrzenu Wielkim a częścią graficzną, przedstawioną na załączniku nr 1 do ww. uchwały. Tym samym Wojewoda Opolski zapewnił organom Gminy możliwość czynnego udziału w prowadzonym postępowaniu, poprzez składanie wyjaśnień dotyczących przedstawionych w piśmie zarzutów.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały ustalono, że część tekstowa wyżej wymienionej uchwały zawiera treść sprzeczną z jej częścią graficzną (rysunkiem planu).

Na rysunku kontrolowanego planu został wydzielony liniami rozgraniczającymi m.in. teren o symbolu R, który nie został ujęty w tekście planu i brak jest dla niego ustaleń o których mowa w art. 15 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Ponadto kontrola ustaleń planu w zakresie przeznaczenia terenów oznaczonych symbolami: U/MN i US wykazała, że Gmina nie ustaliła jednoznacznej funkcji tych terenów, czym naruszyła podstawową zasadę sporządzania planu. Funkcje przypisane danej jednostce planistycznej oznaczonej w treści planu określonym symbolem literowym pozostają w sprzeczności z funkcjami, które zostały opisane na rysunku planu. Kwestionowana uchwała jako akt prawa miejscowego podlega szczególnym rygorom prawnym, dlatego zapisy w zakresie elementarnych ustaleń planu powinny być jednoznaczne i nie powinny budzić żadnych wątpliwości. Istotne jest, aby miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nie pozostawiał żadnych wątpliwości, co do przeznaczenia objętych nim terenów, by był czytelny i spójny. W szczególności nie można tolerować zapisów, które na rysunku planu stanowią, że w ramach jednostki planistycznej U/MN dopuszczono jedynie

zabudowę usługową z zabudową mieszkaniową jednorodziną, gdy tymczasem w treści planu przyjęto funkcje zabudowy mieszkaniowej bez ograniczeń co do jej rodzaju. Również niedopuszczalna jest rozbieżność pomiędzy rysunkiem planu a tekstem planu w postaci zawężenia funkcji dot. terenów rekreacji.

Oprócz tego sprzeczność polega również na różnym oznaczeniu literowym terenu odkrywkowego wydobywania kruszywa naturalnego. W części tekstowej teren ten oznaczony został symbolem PG,ZLp, natomiast w części graficznej symbolem PG,ZL.

Biorąc pod uwagę wyżej wymienione rozbieżności, organ nadzoru stwierdził, że przyjęta przez Radę Gminy Dobrzeń Wielki uchwała nie spełnia wymogów w zakresie zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Chodzi w szczególności o naruszenie dyspozycji § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. nr 164 poz. 1587). Stanowi on, że na projekcie rysunku planu miejscowego stosuje się nazewnictwo i oznaczenia umożliwiające jednoznaczne powiązanie projektu rysunku planu miejscowego z projektem tekstu planu miejscowego. Nie można zatem dokonywać ustaleń zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wyłącznie na podstawie rysunku planu. Art. 15 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi bowiem, że w planie miejscowym określa się obowiązkowo nie tylko przeznaczenie terenów oraz linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania, ale także m.in. parametry i wskaźniki kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu, w tym linie zabudowy,

gabaryty obiektów i wskaźniki intensywności zabudowy. Są to ustalenia, które przybierają postać przepisów aktu prawa miejscowego i mogą być wyrażone wyłącznie w tekście planu miejscowego, który stanowi następnie podstawę do wydawania określonych aktów administracyjnych.

Należy przypomnieć, że zasady sporządzania planu miejscowego dotyczą m.in. zawartości aktu planistycznego (części tekstowej i graficznej oraz innych załączników), zawartych w nim ustaleń czy standardów dokumentacji planistycznej. W przypadku naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego ustawodawca nie wymaga, aby przedmiotowe naruszenie miało charakter istotny. Tak więc każde naruszenie zasad sporządzania ww. aktu planistycznego powinno skutkować stwierdzeniem przez organ nadzoru nieważności przyjętej w tej sprawie uchwały.

Wobec wskazanych wyżej niezgodności z prawem uchwały nr X/86/2011 Rady Gminy w Dobrzeńcu Wielkim z dnia 25 sierpnia 2011 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów zabudowy techniczno-produkcyjnej w Brzeziu, orzeczono jak na wstępie.

#### **Pouczenie**

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 54 ust. 1 ustawy z 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. nr 153 poz. 1270 ze zmianami), niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego  
Dyrektor Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości  
*Marek Świątlik*

---

Prenumerata Dziennika Urzędowego Województwa Opolskiego:

Zgłoszenia prosimy kierować na adres:

Opolski Urząd Wojewódzki - Biuro Inwestycji, Logistyki i Zamówień Publicznych  
ul. Piastowska 14, 45-082 Opole, tel. 77 45 24 605, e-mail: oi@opole.uw.gov.pl  
Zbiory Dziennika Urzędowego Województwa Opolskiego wraz ze skorowidzami dostępne są  
w Opolskim Urzędzie Wojewódzkim - Wydział Nadzoru i Kontroli  
ul. Piastowska 14, pok. nr 233, 45-082 Opole, tel. 77 45-24-260 w godz. 7.30 - 15.30.  
oraz na stronie internetowej: www.opole.uw.gov.pl

---

**Wydawca:** Wojewoda Opolski

**Redakcja i skład:** Opolski Urząd Wojewódzki - Wydział Nadzoru i Kontroli  
ul. Piastowska 14, pok. nr 233, 45-082 Opole, tel. 77 45-24-260, e-mail: rdu@opole.uw.gov.pl

**Druk i rozpowszechnianie:** Opolski Urząd Wojewódzki - Biuro Inwestycji, Logistyki i Zamówień Publicznych, pok. nr 5  
ul. Piastowska 14, 45-082 Opole, tel. 77 45-24-605

---

Tłoczono z polecenia Wojewody Opolskiego w Biurze Inwestycji, Logistyki i Zamówień Publicznych OUW w Opolu  
ul. Piastowska 14, 45-082 Opole.