



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 9 lutego 2012 r.

Poz. 306

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-4.4131.302.2011.BB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 28 grudnia 2011 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175, poz. 1457, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675; z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 217, poz. 1281) stwierdzam nieważność:

§ 2 ust. 1 uchwały Nr XII/64/2011 Rady Miejskiej w Moryniu z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części terenu miasta Moryń w obrębie 1 - w zakresie liczby „21”, dotyczącej oznaczenia działki o numerze ewidencyjnym 21.

Uzasadnienie

W dniu 24 listopada 2011 r. Rada Miejska w Moryniu - działając na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.) podjęła uchwałę Nr XII/64/2011 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części terenu miasta Moryń w obrębie 1.

Przedmiotem przyjętego ww. uchwałę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest, zgodnie z § 1 ust. 2 uchwały, zagospodarowanie strefy turystyczno - wypoczynkowej terenów rolnych, położonych w sąsiedztwie jeziora Morzycko, w granicach miasta Moryń. Integralną częścią uchwały są: rysunek planu, wyrys ze Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Moryń, rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu planu oraz rozstrzygnięcie o sposobie realizacji zapisanych w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz zasadach ich finansowania.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Moryniu przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały naruszyła zasady sporządzania planu, co stanowi, w myśl art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podstawę do stwierdzenia nieważności części uchwały.

Podkreślić należy, że pojęcie zasad sporządzania planu zagospodarowania przestrzennego należy wiązać ze sporządzaniem aktu planistycznego, a więc zawartością aktu planistycznego (część tekstowa, graficzna i załączniki), zawartych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej (tak: wyrok NSA w Warszawie z dnia 25 maja 2009 r. sygn. akt: II OSK 1778/08).

W niniejszej sprawie z analizy porównawczej załącznika Nr 1 do uchwały, stanowiącego rysunek planu, sporządzony na mapie zasadniczej w skali 1: 1000 - z tekstem planu, tj. z treścią § 2 ust. 1 uchwały, określającego obszar działek, dla którego uchwalono plan, wynika, że granice przedstawione na rysunku planu nie obejmują działki drogowej nr 21. Działka ta na rysunku planu znajduje się poza granicami opracowania, mimo że została ujęta w wykazie działek, dla których uchwalono plan. Tym samym, uznać należy, że część tekstowa uchwalonego planu jest sprzeczna z załącznikiem graficznym - rysunkiem planu. Podkreślić należy, że na podstawie art. 20 ust. 1 (zdanie drugie) ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu załącznik graficzny został uznany za obligatoryjną formę opisu obszaru objętego planem. Należałoby oczekiwać zatem, aby załącznik graficzny

wypełniał swą funkcję, a więc aby można było na jego podstawie w sposób jednoznaczny wskazać granice obszaru objętego miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały jednoznacznie wskazuje, iż teren działki nr 21 znajduje się poza granicami obszaru objętego planem miejscowym, a tym samym wskazana działka nie powinna być ujęta w postanowieniach części tekstowej planu, tj. w § 2 ust. 1 przedmiotowej uchwały. Mając na uwadze powyższe, aby wyeliminować zaistniałą sprzeczność w ustaleniach części tekstowej i graficznej planu, konieczne jest stwierdzenie nieważności § 2 ust. 1 uchwały w zakresie liczby „21”, stanowiącej oznaczenie działki drogowej w granicach miasta Moryń.

W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XII/64/2011 Rady Miejskiej w Moryniu z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części terenu miasta Moryń w obrębie 1 - jest uzasadnione.

Ponadto, działając na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym wskazując na poniższe nieprawidłowości, stwierdzone w podjętej przez Radę Miejską uchwale, którym nie można jednakże przypisać charakteru istotnego naruszenia prawa.

W postanowieniach § § 33-35 uchwały wprowadzone zostały ustalenia dla terenów otwartych oznaczonych w tekście planu oraz na rysunku symbolem literowym „TO”. Jednocześnie w ust. 1 § 33 uchwały wskazano, iż tereny otwarte stanowią tereny rolne z ograniczeniami w produkcji, wynikającymi z ich położenia w strefach ochronnych. Skoro więc na wskazanych wyżej terenach otwartych przewidziane zostało ich rolnicze przeznaczenie, to zgodnie z § 9 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587), odsyłającym do załącznika Nr 1 do rozporządzenia, określającym „*Podstawowe barwne oznaczenia graficzne i literowe dotyczące przeznaczenia terenów, które należy stosować na projekcie rysunku planu miejscowego*” tereny rolnicze powinny być na rysunku planu oznaczone literą „R”.

Z kolei, w postanowieniach § 26 uchwały Rada Miejska wprowadziła ustalenia dla terenów technicznych, oznaczonych w tekście planu oraz na rysunku symbolem literowym „TT”. Na terenach tych, zgodnie z § 26 ust. 1 dopuszcza się lokalizowanie w szczególności: stacji wodociągowych i ujęć wody, obiektów i urządzeń dla potrzeb kanalizacyjnych, w tym oczyszczalni ścieków, przepompowni i zbiorników retencyjnych, stacji redukcyjno - pomiarowych gazu, stacji transformatorowych. Uchwalając powyższe zapisy planu (będące w istocie ustaleniami dla terenów infrastruktury technicznej) Rada powinna była wprowadzić na rysunku planu oznaczenia literowe, wynikające z załącznika Nr 1 do ww. rozporządzenia, właściwe dla terenów infrastruktury technicznej, na przykład: W - wodociągi, K - kanalizacja i inne w zależności od ustaleń części tekstowej planu, zawartych w § 26 uchwały.

Ponadto, zgodnie z § 7 pkt 2 omawianego rozporządzenia Ministra Infrastruktury projekt rysunku planu miejscowego powinien zawierać określenie skali projektu rysunku planu miejscowego w formie liczbowej i liniowej. Tymczasem załącznik graficzny Nr 1 do przedmiotowej uchwały - rysunek planu zawiera jedynie wskazanie skali liczbowej (skala 1:1000), brak jest natomiast skali liniowej.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA