

627

**ROZSTRZYGNIĘCIE NR IG.VI-NC-7042-86/09
WOJEWODY OPOLSKIEGO**

z dnia 5 maja 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXI/251/2009 Rady Miejskiej w Głogówku** z dnia 30 marca 2009 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Głogówek, z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 marca 2009 r. Rada Miejska w Głogówku podjęła uchwałę Nr XXXI/251/2009 w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Głogówek.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 punkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), który stanowi ogólną normę kompetencyjną do podejmowania uchwał w sprawach miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz art. 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego uchwała rada gminy, po stwierdzeniu jego zgodności z ustaleniami studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.

Z treści art. 17 punkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wynika, że wójt, burmistrz albo prezydent miasta ogłasza (w prasie miejscowej oraz przez obwieszczenie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości) o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyklada ten projekt wraz z prognozą

oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami.

Termin „co najmniej 21 dni”, ustanowiony w powołanej regulacji, ma charakter szczególny. Nie jest to termin prawa procesowego, a jego istotą jest stworzenie obywatelom możliwości zapoznania się z projektowaną regulacją prawną. Cały zatem 21-dniowy okres wyłożenia projektu planu musi przypadać na dni „robocze” urzędu, kiedy to możliwy jest publiczny wgląd do wyłożonego dokumentu. Nie można zatem w okres 21 dni wliczać dni wolnych od pracy, gdyż dostęp do wyłożonego projektu był w tym czasie niemożliwy.

Zgodnie z ogłoszeniami Burmistrza Głogówka, termin wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu obejmuje okres od 9 lutego 2009 r. do 3 marca 2009 r., tj. 23 dni kalendarzowych, co po odjęciu dni wolnych od pracy spowodowało, że wyłożenie do publicznego wglądu trwało 17 dni.

W toku prowadzonych czynności sprawdzających organ nadzoru stwierdził również, że Burmistrz Głogówka nie zawiadomił o przystąpieniu do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego organów wojskowych, ochrony granic i bezpieczeństwa państwa oraz nie wystąpił do nich o uzgodnienie projektu zmiany przedmiotowego planu.

W tym miejscu należy podkreślić, że w przypadku zmiany planu zachodzi konieczność odpowiedniego stosowania regulacji zawartych w art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Wynika to z generalnej zasady wprowadzonej przez ustawodawcę w art. 27 powołanej ustawy, zgodnie z którą zmiana studium lub planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim są one uchwalane. Podsumowując, w każdym przypadku wójt, burmistrz (prezydent miasta) przekazujący organowi nadzoru dokumentację prac planistycznych ma obowiązek przedstawić w niej zawiadomienie organów uzgadniających o przystąpieniu do sporządzenia planu i wystąpienie o uzgodnienie wraz z dowodami doręczenia.

Analiza ww. uchwały, przekazanej do oceny wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych prowadzi również do wniosku, że granice obszaru objętego planem nie są tożsame z obszarem ujętym w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia planu.

W uchwale Nr XX/148/2008 z dnia 23 kwietnia 2008 r. Rada Miejska w Głogówku przystąpiła do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Głogówek. Stosownie do treści § 1 powołanej uchwały, powyższą zmianą objęto m. in. teren o symbolu **C2/59/TUT**, oznaczony na załączniku graficznym przedstawiającym granice obszaru wyznaczonego w treści uchwały. Teren ten został ujęty w części tekstowej oraz w części graficznej uchwały Rady Miejskiej w Głogówku Nr XXXI/251/2009 z dnia 30 marca 2009 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Głogówek i na podstawie ustaleń zawartych w § 2 ust. 3 punkt 10 powołanej regulacji został oznaczony symbolem **10. C2/59/MW, U, R**. Po dokonaniu porównania granic przedmiotowego obszaru należy stwierdzić, że zachodzi rozbieżność między granicą tego obszaru wyznaczoną na załączniku graficznym uchwały z dnia 23 kwietnia 2008 r. o przystąpieniu do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Głogówek i granicą określoną na załączniku graficznym uchwały z dnia 30 marca 2009 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Głogówek. Z analizy części graficznej kwestionowanej uchwały wynika, że w granicach terenu **10. C2/59/MW, U, R** znajduje się teren o symbolu **C2/59/TUT**, a także działki 615 i 616 wchodzące w skład terenu o symbolu **C2/55/TMJ**. Ustaleniami omawianej uchwały objęto zatem obszary będące częścią terenu o symbolu **C2/55/TMJ**, nie ujętego na załączniku graficznym uchwały Rady Miejskiej w Głogówku Nr XX/148/2008 z dnia 23 kwietnia 2008 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany planu zagospodarowania przestrzennego miasta Głogówek. W konsekwencji, w treści § 2 ust. 3 pkt 10 uchwały Nr XXXI/251/2009 Rady Miejskiej w Głogówku w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania miasta Głogówek wymieniono wyłącznie teren o symbolu **C2/59/TUT** jako wchodzący w skład jednostki **10. C2/59/MW, U, R**.

W uchwale o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dokonuje się identyfikacji obszaru objętego zamiarem uregulowania zasad zagospodarowania przestrzennego. Jeżeli w toku sporządzania planu miejscowego dojdzie do zmiany przebiegu granic tego planu, wówczas konieczne jest odpowiednie skorygowanie uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu. Uchwalając miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego rada gminy ma obowiązek zachowania granic obszarów, które zostały wyznaczone we wskazanej uchwale.

Na podstawie analizy dokumentacji prac planistycznych organ nadzoru stwierdził również, że

działka 616, objęta wnioskiem Pana Janusza Barton z dnia 30 lipca 2008 r. nie została uwzględniona w wykazie wniosków do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Analogicznie, wskazanej działki nie ujęto w wykazie uwag do wyłożonego do publicznego wglądu projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, chociaż była ona wymieniona w uwadze złożonej przez Pana Janusza Barton w dniu 17 marca 2009 r.

W istocie rzeczy powstała sytuacja, w której uchwalono plan miejscowy, mimo że nie został rozpatrzony skutecznie ww. wniosek do planu, a następnie ww. uwaga złożona w terminie wyznaczonym w ogłoszeniu o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu. Obowiązek rozstrzygnięcia przez organ sporządzający projekt planu złożonych do tego projektu wniosków i uwag wynika z art. 17 pkt 3 i pkt 12 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Niedotrzymanie terminu, określonego w art. 17 punkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, niezgodnienie projektu planu z organami wojskowymi, ochrony granic i bezpieczeństwa państwa, jak również przedstawiona powyżej niezgodność uchwały o przystąpieniu z uchwałą w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz pominięcie w wykazie wniosków i uwag działki 616 powodują istotne naruszenie trybu sporządzania planu i stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności przedmiotowej uchwały. Zgodnie bowiem z art. 28 ust. 1 ww. ustawy, naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie – powodują nieważność uchwały rady gminy.

Organ nadzoru ustalił ponadto, że w toku procedury planistycznej doszło do uchybień, które nie stanowią istotnego naruszenia prawa, ale prowadzą do powstania licznych wątpliwości dotyczących prawidłowego zastosowania przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Powyższa uwaga odnosi się w szczególności do sposobu ujęcia granic obszaru objętego zmianą planu na załączniku graficznym uchwały Rady Miejskiej w Głogówku Nr XX/148/2008 z dnia 23 kwietnia 2008 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Głogówek. Choć ustawodawca nie wprowadził szczególnych wymagań, co do techniki sporządzania takiego załącznika to należy przyjąć, że wyznaczone w nim granice obszaru wskazanego w części opisowej uchwały muszą być maksymalnie precyzyjne, aby uniknąć wątpliwości, czy dana nieruchomości podlega ustaleniom przyszłego planu. W rozpatrywanym przypadku, Rada Miejska

w Głogówku podjęła uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia zmiany planu zagospodarowania przestrzennego i stosownie do treści § 1 tej uchwały objęła planowaną zmianą tereny o ściśle określonych symbolach. Granice niektórych obszarów zostały wyznaczone na załączniku graficznym powołanej uchwały w sposób uniemożliwiający precyzyjną identyfikację tego terenu. Sporządzenie załącznika graficznego w sposób niestaranny przyczyniło się do powstania licznych wątpliwości odnośnie objęcia danego terenu zamiarem przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Ponadto należy wskazać, że w obwieszczeniach i w ogłoszeniu prasowym o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Głogówek błędnie oznaczono termin składania uwag do projektu, tj. „do dnia 18 marca 2008 r.”. Z okoliczności sprawy wynika, że chodziło o termin: „do dnia 18 marca 2009 r.”.

Wobec wykazanej wyżej, niezgodności z prawem uchwały Nr XXXI/251/2009 Rady Miejskiej w Głogówku z dnia 30 marca 2009 r., orzeczono jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), w związku z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 163, poz. 1270 z późn. zm.), niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Marek Świetlik
Dyrektor Wydziału Infrastruktury i Geodezji