



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 30 stycznia 2012 r.

Poz. 191

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK.4.4131.271.2011.SA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 2 grudnia 2011 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175, poz. 1457, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675; z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 217, poz. 1281), stwierdzam nieważność:

- § 11 pkt 4,
- § 11 pkt 8 w zakresie wyrazów (np. w ramach parkingów publicznych - wydzielonych, w ramach ulic lub miejsca zapewnione w ramach umowy z podmiotem dysponującym takimi miejscami) uchwały Nr XIV/90/2011 Rady Miejskiej w Ińsku z dnia 27 października 2011 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Ińsko obręb I i obręb II.

#### Uzasadnienie

W dniu 27 października 2011 r. Rada Miejska w Ińsku podjęła uchwałę Nr XIV/90/2011 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Ińsko obręb I i obręb II.

Materialnoprawną podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.), zgodnie z którym *plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.*

Niewątpliwie przywołany przepis, przyznaje radzie gminy kompetencję do uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, który, co istotne, powinien spełniać szereg wymogów, szczegółowo określonych w obowiązujących przepisach prawa.

I tak, zgodnie z treścią art. 15 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego powinien określać obowiązkowo *przeznaczenie terenów oraz linie rozgraniczające tereny o różnych zasadach zagospodarowania*, natomiast z § 4 pkt 9 lit. a rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587) wynika, iż przy zapisywaniu projektu tekstu planu miejscowego wymagane są *ustalenia dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej (które) powinny zawierać określenie układu komunikacyjnego i sieci infrastruktury technicznej wraz z ich parametrami oraz klasyfikacją ulic i innych szlaków komunikacyjnych.*

Tymczasem, Rada Miejska w Ińsku w § 11 pkt 4 uchwały Nr XIV/90/2011 postanowiła, że *poza wyznaczonymi na rysunku planu drogami wewnętrznymi dopuszcza się lokalizację nowych.*

Następnie w § 11 pkt 8 ww. aktu organ stanowiący Gminy Ińsko wskazał, że w *przypadku braku technicznych możliwości zapewnienia miejsc parkingowych dopuszcza się realizację nowych inwestycji, dla których miejsca postojowe zostaną zlokalizowane poza granicami działki (np. w ramach parkingów publicznych - wydzielonych, w ramach ulic lub miejsca zapewnione w ramach umowy z podmiotem dysponującym takimi miejscami)*. W ocenie organu nadzoru przywołane unormowania w zakresie wskazanym na wstępie, w sposób istotny naruszają obowiązujący porządek prawny.

W tym miejscu wskazania wymaga, że za nieprawidłowe uznać należy zamieszczanie w treści planu miejscowego przepisów uzależniających realizację ustaleń planu od przyszłych uzgodnień oraz na warunkach określonych przez inne organy, czy podmioty.

Nie budzi wątpliwości, że kwestionowane zapisy uchwały Nr XIV/90/2011 naruszają przepisy prawa i ingerują w kompetencje organów poprzez wprowadzenie dodatkowego wymogu, wykraczającego poza powszechnie obowiązujące prawo. Plan zagospodarowania przestrzennego, jako prawo miejscowe, winien być zgodny z obowiązującymi przepisami prawa. Rada gminy nie posiada kompetencji do dowolnej interpretacji i rozszerzającego stosowania zapisów ustawowych. Uchwała w sprawie planu miejscowego winna być sformułowana w sposób jasny, czytelny i jednoznaczny, a w swojej treści winna wyraźnie precyzować wszelkie kwestie, które normuje.

Niedopuszczalne jest takie działanie rady, które prowadzi do zamieszczenia w treści planu miejscowego przepisów uzależniających podejmowanie czynności od przyszłych decyzji (wyrażenia zgody) przez inny organ lub podmiot w odniesieniu do obszaru objętego planem miejscowym. Wykluczone jest również - jak w omawianym stanie faktycznym - zawieranie w przepisach miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego norm otwartych, pozwalających jakimkolwiek podmiotom na indywidualne uzgadnianie odstępstw od planu bowiem powoduje to, że zamieszczone w planie normy prawa materialnego stają się niedookreślone.

Uwzględniając powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/90/2011 Rady Miejskiej w Ińsku z dnia 27 października 2011 r. w *sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Ińsko obręb I i obręb II* w zakresie wskazanym na wstępie jest w pełni uzasadnione i konieczne.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Ryszard Mićko**  
WICEWOJEWODA