



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 26 stycznia 2017 r.

Poz. 561

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.9.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 20 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) w związku z art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 788 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr **XXV/255/16** Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 7 grudnia 2016 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Wodzisławia Śląskiego, w części zawartej w § 63 ust. 8 pkt 1.

UZASADNIENIE:

W dniu 7 grudnia 2016 r. Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego podjęła uchwałę Nr **XXV/255/16** w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Wodzisławia Śląskiego.

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej ustawą o planowaniu) w dniu 23 grudnia 2016 r. Prezydent Miasta Wodzisławia Śląskiego przekazał organowi nadzoru wymienioną na wstępie uchwałę w celu zbadania jej zgodności z przepisami prawa oraz dokumentację prac planistycznych odzwierciedlającą przebieg postępowania w sprawie uchwalenia miejscowego planu.

W dniu 12 stycznia 2017 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Radę Miejską Wodzisławia Śląskiego o możliwości złożenia wyjaśnień.

Pismem z dnia 20 stycznia 2017 r. znak: AIDM-I.671.1.2017 Prezydent Miasta Wodzisławia Śląskiego złożył wyjaśnienia.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 96 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2016r. poz. 672 ze zm.).

W § 63 ust. 8 pkt 1 badanej uchwały Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego ustaliła, że w zakresie zaopatrzenia w energię cieplną „zakazuje się stosowania nowych niskosprawnych (o sprawności energetycznej poniżej 80%) systemów grzewczych opartych na spalaniu paliw”.

Podczas gdy art. 96 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi, że „Sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw”. Natomiast w 96 ust. 6 pkt 3 te same ustawy określono, że uchwała o której mowa w ust. 1, między innymi, określa rodzaje lub jakość paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane lub parametry

techniczne, rozwiązania techniczne, parametry emisji instalacji, w których następuje spalanie paliw, dopuszczonych do stosowania na obszarze określonym w tej uchwale.

Zatem ustalając, zakaz stosowania nowych niskosprawnych (o sprawności energetycznej poniżej 80%) systemów grzewczych Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego naruszyła obowiązujący przepis art. 96 ustawy Prawo ochrony środowiska, gdyż ustalanie zakazów w zakresie eksploatacji instalacji oraz określanie parametrów technicznych, rozwiązań technicznych lub parametrów emisji instalacji należy do kompetencji sejmiku województwa, a nie do kompetencji rady gminy.

Należy zwrócić uwagę, że przepisy gminne mogą być wydawane wyłącznie w ramach obowiązujących przepisów wyższego rzędu (konstytucja, ustawa) i w zakresie upoważnień wyraźnie tam udzielonych organom gminy. Akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należących do przepisów wyższego rzędu i nie mogą być sprzeczne z nimi.

Prawnie wadliwymi będą zatem nie tylko te ustalenia planu, które naruszają przepisy prawa, ale także te, które będą wynikiem ewentualnego nadużycia przysługujących gminie uprawnień.

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Na podstawie art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna.

W omawianej sprawie wskazane naruszenia zasad sporządzania planu, dawało organowi nadzoru podstawy do stwierdzenia nieważności uchwały Nr **XXV/255/16** Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 7 grudnia 2016 r. w sprawie **miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Wodzisławia Śląskiego** jedynie w części, gdyż po wyeliminowaniu przepisów sprzecznych z ustawą Prawo ochrony środowiska pozostałe przepisy tej uchwały będą mogły funkcjonować w obrocie prawnym.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer - Kapala

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego
- 2) a/a.