



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 3 listopada 2014 r.

Poz. 5639

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.422.2014.21 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 31 października 2014 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594)

orzekam

nieważność § 14 pkt 1 lit. o, § 15 pkt 1 lit. r, § 16 pkt 1 lit. n, § 18 pkt 1 lit. k w zakresie wyrazów „*należącej do jednego właściciela*”, a także nieważność § 10 pkt 4 uchwały Nr XLIX/423/2014 Rady Gminy Czarnków z dnia 25 września 2014 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Czarnków na obszarze wsi Brzeźno (Kociołki) – **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLIX/423/2014 Rady Gminy Czarnków z dnia 25 września 2014 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Czarnków na obszarze wsi Brzeźno (Kociołki), dalej zwana uchwałą, została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 października 2014 r.

W § 14 pkt 1 lit. o, § 15 pkt 1 lit. r, § 16 pkt 1 lit. n oraz § 18 pkt 1 lit. k uchwały, dla terenów oznaczonych symbolami „1MN” - „12MN”, „1MN/U” - „5MN/U”, „1U”, „2U” oraz „1ZP/US” - „2ZP/US”, dopuszczono lokalizację zabudowy w odległości 1,5 m od granicy działek, bezpośrednio przy granicy działek lub na granicy działek na terenie składającym się z więcej niż jednej działki, należącej do jednego właściciela.

Stwierdzić należy, że zamieszczenie ww. zapisów, określających stan własności działek budowlanych, na których ma być realizowana inwestycja, stanowi przekroczenie zakresu zagadnień, które winien obejmować plan miejscowy. Wskazany zakres został określony w art. 15 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r., poz. 647 ze zm.), a jego przekroczenie stoi w sprzeczności z celem uchwalania planów, określonym w przepisach art. 4 ust. 1 i art. 14 ust. 1 ustawy. Zgodnie z tymi przepisami ustalenia ograniczają się do ustalenia przeznaczenia terenu, rozmieszczenia inwestycji celu publicznego oraz określenia sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu.

W § 10 pkt 4 uchwały, wprowadzono zapis, że „*w strefach kontrolowanych istniejącego gazociągu wysokiego ciśnienia DN 80 odbocznka Czarnków nie mogą rosnąć drzewa w odległości mniej niż 3,0 m licząc od osi gazociągu do pni drzew*”.

Wyjaśniam, że zgodnie z § 10 ust. 4 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 26 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe i ich usytuowanie (Dz. U. z 2013 r. poz. 640) - zwanego dalej rozporządzeniem, w strefach kontrolowanych gazociągów nie mogą rosnąć drzewa w odległości mniej niż 2,0 m od gazociągów o średnicy do DN 300 włącznie i 3,0 m od gazociągów o średnicy większej niż DN 300, licząc od osi gazociągu do pni drzew.

Należy podkreślić, że uchwała w sprawie planu została podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego, jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy i stąd też powinna odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym. Nie może ona pozostawać w sprzeczności z aktami prawnymi wyższego rzędu. Przepisy gminne nie mogą także zawierać powtórzeń ustawowych, ani też ich modyfikować lub uzupełniać, gdyż jest to niezgodne z zasadami legislacji (por. wyrok NSA z dnia 20 sierpnia 1996 r., sygn. akt SA/Wr 2761/95). Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że Rada Gminy zwiększając minimalną odległość w jakiej mogą rosnąć drzewa względem gazociągu z 2 m na 3 m wykroczyła poza przyznany jej zakres delegacji ustawowej.

Ponadto **wskazują** na mogący powodować wątpliwości interpretacyjne zapis § 10 pkt 2 uchwały, znajdujący odzwierciedlenie także na rysunku planu (oznaczenie informacyjne - „istniejący gazociąg wysokiego ciśnienia DN 80 odboczka Czarnków wraz ze strefą kontrolowaną”), odnoszący się do uwarunkowań związanych z przebiegającym przez obszar planu gazociągiem wysokiego ciśnienia DN 80. W powoływanym zapisie wyznaczono obszar strefy kontrolowanej o szerokości 30 m (15 m na każdą stronę od osi ww. gazociągu), w której obowiązują ograniczenia zabudowy i zagospodarowania terenów, określone w przepisach odrębnych.

Należy zwrócić uwagę, że dla gazociągów wybudowanych przed dniem 12 grudnia 2001 r. lub dla których przed tym dniem wydano pozwolenie na budowę (omawiany gazociąg wybudowany został w 1985 r.) zgodnie z załącznikiem nr 2 do rozporządzenia, obowiązują strefy kontrolowane, których szerokości mogą być zróżnicowane, w zależności od rodzajów obiektów budowlanych (lub zespołów takich obiektów) znajdujących się przy tych gazociągach. Szerokości stref mogą sięgać od 2 m na każdą stronę od osi gazociągu o średnicy do 80 mm dla napowietrznych linii telekomunikacyjnej oraz elektroenergetycznych o napięciu do 1,0 kV do maksymalnie 35 m w przypadku budynków użyteczności publicznej i zamieszkania zbiorowego.

Zgodnie z rozporządzeniem szerokość strefy kontrolowanej gazociągu uzależniona jest od roku jego budowy, średnicy, ciśnienia nominalnego ale również i rodzaju obiektu lokalizowanego w jego sąsiedztwie. Zestawiając więc ww. przepis rozporządzenia z faktem, że omawiany gazociąg przebiega m.in. przez wyznaczone w planie tereny zabudowy usługowej oraz zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z dopuszczeniem usług, zauważyć należy, że wyznaczona w § 10 pkt 2 uchwały i na rysunku planu strefa o szerokości 15 m od osi gazociągu nie wyczerpuje wszystkich możliwych okoliczności związanych z potencjalną lokalizacją określonych rodzajów obiektów budowlanych. Jednocześnie dla niektórych gazociągów mogą mieć zastosowanie szerokości zmniejszone w stosunku do szerokości kontrolowanych, których możliwość zastosowania rozpatruje się dopiero na etapie uzgadniania i opiniowania szczegółowych planów lokalizacji obiektów budowlanych względem gazociągu.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek