



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 7 października 2015 r.

Poz. 5091

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.73.2015 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 2 października 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) w związku z art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 poz. 199 ze zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Bielsku-Białej nr X/169/2015 z dnia 25 sierpnia 2015 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego pomiędzy Al. Armii Krajowej, ul. Olszówka i ul. Młodzieżową w części dotyczącej przepisów:

- § 7 pkt 1 lit. b w brzmieniu: „zakaz stosowania źródeł ciepła opalanych paliwem stałym, w terenach oznaczonych 163_UT/US/Z-1 do 163_UT/US/Z-4”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Bielsku-Białej w dniu 25 sierpnia 2015 r. podjęła uchwałę nr X/169/2015 z dnia 25 sierpnia 2015 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego pomiędzy Al. Armii Krajowej, ul. Olszówka i ul. Młodzieżową.

W dniu 3 września 2015 r., stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej: ustawą o planowaniu), Prezydent Miasta Bielsko-Biała przekazał organowi nadzoru wymienioną na wstępie uchwałę wraz z załącznikami w celu zbadania jej zgodności z przepisami prawnymi.

Pismem z dnia 29 września 2015 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Gminę o możliwości złożenia wyjaśnień.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z naruszeniem zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego poprzez przekroczenie kompetencji wynikających z art. 15 ustawy o planowaniu w związku z art. 96 ustawy Prawo Ochrony Środowiska z dnia 27 kwietnia 2001 r (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 ze zm.) .

W § 7 pkt 1 lit. b kwestionowanej uchwały w zakresie przepisów dotyczących ochrony powietrza atmosferycznego ustalono „zakaz stosowania źródeł ciepła opalanych paliwem stałym, w terenach oznaczonych 163_UT/US/Z-1 do 163_UT/US/Z-4”.

W planie obowiązkowo określa się zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego, a także zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej. (art. 15 ust. 2 pkt 3 i pkt 10 ustawy o planowaniu). Przepisy te nie dają jednak organom gminy kompetencji do wykluczenia możliwości stosowania systemów grzewczych z wykorzystaniem paliw stałych. Co więcej również przepisy ustawy Prawo Ochrony Środowiska nie dają gminie takich uprawnień.

Zgodnie bowiem z art. 96 wyżej wymienionej ustawy to *"sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na środowisko lub na zabytki określić dla terenu województwa bądź jego części rodzaje lub jakość paliw dopuszczonych do stosowania, a także sposób realizacji i kontroli tego obowiązku."*

A zatem kwestionowany przepis nie znajduje uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa.

Marginalnie warto wskazać, że cytowanym ustaleniem § 7 pkt 1 lit. b przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Bielsku-Białej wyłączyła możliwość stosowania nie tylko pieców węglowych, ale również pieców na inne paliwa stałe takich jak pellet czy ekogroszek, które mogą spełniać wszelkie normy ochrony powietrza wynikające z przepisów ustawy prawo ochrony środowiska.

Wyżej przedstawione naruszenie zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego poprzez przekroczenie kompetencji winny skutkować uchynieniem uchwały w całości lub w części, zależnie od tego, czy plan miejscowy po uchynieniu ustaleń naruszających prawo będzie spełniał wymogi zawarte w art. 15 ust. 2 i 3 określającym jego niezbędny zakres. Zdaniem organu po uchynieniu wyżej przytoczonych ustaleń przedmiotowa uchwała będzie spełniała wymogi ustawowe w niezbędnym zakresie. Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer-Kapała