



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 5 września 2014 r.

Poz. 2471

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 71/2014 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 3 września 2014 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2012 r., poz. 647 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LIV/262/14 Rady Miejskiej Jabłonowa Pomorskiego z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w obrzeżu Jeziora Duże w Nowej Wsi.

Uzasadnienie

Dnia 23 lipca 2014 r., Rada Miejskiej Jabłonowa Pomorskiego, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2012 r., poz. 647 z późn. zm.), podjęła uchwałę Nr LIV/262/14 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w obrzeżu Jeziora Duże w Nowej Wsi.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w celu oceny jej zgodności z przepisami prawnymi w dniu 4 sierpnia 2014 r. Stosownie do art. 20 ust. 2 przywołanej wyżej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz art. 90 ust. 1 cyt. ustawy o samorządzie gminnym, w dniu 5 sierpnia 2014 r. organowi nadzoru została przekazana dokumentacja prac planistycznych dotycząca przedmiotowej uchwały (pismo z dnia 1 sierpnia 2014 r.).

Wojewoda Kujawsko-Pomorski po dokonaniu oceny zgodności z przepisami prawnymi ww. uchwały wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych, z uwagi na stwierdzone naruszenie obowiązujących przepisów prawa, wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały, zobowiązując Gminę do zajęcia stanowiska odnośnie zgłoszonych zastrzeżeń i uwag (pismo z dnia 20 sierpnia 2014 r., znak: WI.III.4130.86.2014.JS). Burmistrz Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie w piśmie z dnia 25 sierpnia 2014 r., znak: GKA 6720.3.4.2012/14 odniósł się do uwag podniesionych przez organ nadzoru. W ocenie Wojewody udzielone odpowiedzi nie wyjaśniły wszystkich kwestii wskazanych przez organ nadzoru.

Organ nadzoru ustalił, że w/w uchwała Rady Miejskiej Jabłonowa Pomorskiego w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego narusza przepisy:

- 1) § 3 pkt 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. Nr 164, poz. 1587) poprzez brak w części tekstowej uchwały zapisu wskazującego, że rysunek planu miejscowego jest integralną częścią uchwały;
- 2) art. 15 ust. 2 pkt 6 powołanej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w związku z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2013 r. o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1446 z późn. zm.) poprzez określenie w miejscowym planie

zagospodarowania przestrzennego minimalnej liczby miejsc do parkowania pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób realizacji, w sposób i stopniu określonym w art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Ad. 1

Zgodnie z § 3 pkt 3 cyt. rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wymaganego zakresu projektu (...), projekt tekstu planu miejscowego powinien zawierać m.in. określenie integralnych części uchwały.

Niewątpliwie chodzi o wskazanie załączników do uchwały, składającej się nie tylko z treści, stanowiącej część tekstową planu, ale także z rysunku planu jako części graficznej uchwały oraz z dokonywanych przez radę gminy rozstrzygnięć w sprawach, o których mowa w art. 20 ust. 1 cyt. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Z analizy dokumentacji prac planistycznych dotyczącej przedmiotowego planu wynika, że Burmistrz Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie przedłożył Wojewodzie Kujawsko-Pomorskiemu uchwałę nr LIV/262/14 Rady Miejskiej Jabłonowa Pomorskiego wraz z załącznikiem graficznym (załącznik nr 1), który nie był opisany w treści przedmiotowej uchwały jako stanowiący integralną część w/w uchwały. Zgodnie bowiem z art. 20 ust. 1 zd. drugie przywołanej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.

Wskazać należy, że zasady sporządzania planu miejscowego dotyczą m.in. zawartości aktu planistycznego (części tekstowej i graficznej, innych załączników), zawartych w nim ustaleń czy standardów dokumentacji planistycznej. W przypadku naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego ustawodawca nie wymaga ponadto, aby przedmiotowe naruszenie miało charakter istotny. Tak więc każde naruszenie zasad sporządzania w/w aktu planistycznego powinno skutkować stwierdzeniem przez organ nadzoru nieważności przyjętej w tej sprawie uchwały (zob. Z. Niewiadomski (red.), Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne. Komentarz, Warszawa 2011 r., s. 268).

Powyższe stanowi naruszenie zasad sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Ad. 2

Rada Miejska Jabłonowa Pomorskiego w § 6 ust. 10 pkt 1 lit. b, § 7 ust. 11 pkt 1 lit. b, § 8 ust. 11 pkt 2, § 10 ust. 11 pkt 2 przedmiotowej uchwały określiła minimalną liczbę miejsc do parkowania w tym miejsca przeznaczone na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji. W ocenie organu nadzoru powyższe zapisy stanowią przekroczenie uprawnienia rady gminy do unormowania w planie miejscowym minimalnej liczby miejsc parkingowych w tym miejsc przeznaczonych na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposobu ich realizacji.

Na początku należy wskazać, że postępowanie planistyczne zmierzające do uchwalenia przedmiotowej uchwały zostało przeprowadzone na podstawie przepisów przywołanej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym obowiązujących do dnia 30 czerwca 2014 r. Dnia 1 lipca 2014 r. weszła w życie ustawa z dnia 3 października 2013 r. o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz.1446 z późn. zm.), która wprowadziła w art. 15 ust. 2 pkt 6 w/w ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym obowiązek określenia w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennym minimalnej liczby miejsc do parkowania w tym miejsc przeznaczonych na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji. Zgodnie z art. 8 ust. 1 w/w ustawy o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw, do projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w stosunku do których podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia albo zmiany planu oraz zawiadomiono o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu, a plan nie został uchwalony do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe. Uchwała nr XIII/59/11 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru części obrzeża jeziora Duże w Nowej Wsi gmina Jabłonowo Pomorskie została podjęta przez Radę Miejską Jabłonowo Pomorskie w dniu 22 września 2011 r. Ponadto, projekt przedmiotowego planu został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 2 grudnia 2013 r. do 27 grudnia 2013 r. (pierwsze wyłożenie), o czym Burmistrz Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie poinformował poprzez ogłoszenie/obwieszczenie zamieszczone na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie w dniach od 21 listopada 2013 r. do 13 stycznia 2014 r., opublikowane w prasie miejscowej – Czas Brodnicy w dniu 22 listopada 2013 r., w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie w dniu 18 listopada 2013 r. Projekt przedmiotowego planu został ponownie wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 19 maja 2014 r. do 11 czerwca 2014 r. (drugie wyłożenie), o czym Burmistrz Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie poinformował poprzez ogłoszenie/obwieszczenie zamieszczone na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie w dniach od 9 maja 2014 r. do 12 czerwca 2014 r., opublikowane w prasie miejscowej –

Czas Brodnicy w dniu 9 maja 2013 r., w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie w dniu 9 maja 2014 r. Dodać należy, że Rada Miejska Jabłonowa Pomorskiego podjęła uchwałę nr IV/262/14 w dniu 23 lipca 2014 r. Oznacza to, że Rada Miejska Jabłonowa Pomorskiego nie posiada uprawnień, w ramach posiadanego władztwa planistycznego, do określenia minimalnej liczby miejsc przeznaczonych na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposobu ich realizacji.

W świetle art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, że każde działanie organu władzy publicznej, w tym także Rady Miejskiej Jabłonowa Pomorskiego, musi mieć oparcie w obowiązujących przepisach prawnych. Organy władzy publicznej mogą zatem działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia.

Zgodnie z art. 87 Konstytucji, źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Ponadto, źródłami powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organów, które je ustanowiły, są akty prawa miejscowego. Art. 94 Konstytucji stanowi zaś, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że kompetencja organów gminy do stanowienia aktów prawa miejscowego wyznaczona jest przepisami ustawowymi zarówno co do podstaw, jak i granic przedmiotowych regulacji. Samodzielność samorządu terytorialnego nie jest bowiem absolutna. Określają ją nie tylko przepisy Konstytucji (w szczególności art. 7), ale także ustawy z zakresu prawa ustrojowego, materialnego i procesowego (por. M. Stahl, Dorobek orzecznicy sądów administracyjnych w sprawach samorządowych, ZNSA Wydanie jubileuszowe z okazji 30-lecia Naczelnego Sądu Administracyjnego 1980-2010, nr 5-6/2010).

W konsekwencji, Rada Miejska Jabłonowa Pomorskiego określając w miejscowym planie minimalną liczbę miejsc przeznaczonych na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji (§6 ust. 10 pkt 1 lit. b, § 7 ust. 11 pkt 1 lit. b, § 8 ust. 11 pkt 2, § 10 ust. 11 pkt 2 przedmiotowej uchwały) w istotny sposób naruszyła art. 15 ust. 2 pkt 6 przywołanej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w związku z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2013 r. o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1446 z późn. zm.), bowiem wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej określającej przedmiot, który ustawodawca przekazał radzie gminy do regulacji w ramach miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Powyższe stanowi naruszenie zasad sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Procedura uchwalania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest ściśle wyznaczona przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Art. 28 ust. 1 w/w ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wskazuje, iż naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części. W przypadku naruszenia zasad sporządzenia planu naruszenie nie musi mieć charakteru istotnego, co powoduje, że każde naruszenie zasad sporządzania planu skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały (por. wyrok NSA z dnia 25 maja 2009 r., sygn. akt II OSK 1778/08).

W ocenie organu nadzoru doszło do naruszenia obowiązującego porządku prawnego, poprzez naruszenie obowiązujących zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego
Wicewojewoda
Zbigniew Ostrowski