



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 16 lipca 2015 r.

Poz. 3969

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.43.2015 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 3 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 199 ze zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 58/VII/2015 Rady Miejskiej w Kaletach z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Kaletach nr 102/XII/2011 z dnia 1 grudnia 2011 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Kalety – Zachód”, w całości.

Uzasadnienie

W dniu 29 maja 2015 r. Rada Miejska w Kaletach podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Kaletach nr 102/XII/2011 z dnia 1 grudnia 2011 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Kalety – Zachód”.

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 199 ze zm.), dnia 3 czerwca 2015 r. Burmistrz Miasta Kalety przekazał organowi nadzoru uchwałę Nr 58/VII/2015 wraz z dokumentacją prac planistycznych odzwierciedlającą przebieg postępowania w sprawie uchwalenia planu miejscowego, celem zbadania jej zgodności z prawem.

W dniu 24 czerwca 2015 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Gminę o możliwości złożenia wyjaśnień. Burmistrz Miasta Kalety skorzystał z przysługującego uprawnienia i złożył wyjaśnienia w dniu 30 czerwca 2015 r.

W trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego, mającego na celu zbadanie legalności uchwały, organ nadzoru po analizie przedstawionych wyjaśnień, stwierdził jednak, że przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w następującym zakresie.

Stosownie do art. 27 u.p.z.p. Rada Miejska w Kaletach uchwałą Nr 58/VII/2015 dokonała zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Kalety – Zachód” przyjętego uchwałą Nr 102/XII/2011 z dnia 1 grudnia 2011 r. w drodze nowelizacji, modyfikując jedynie część ustaleń przyjętych w zmienianym akcie, w tym dokonując częściowych zmian również na rysunku planu. Takie prawo daje gminie wskazany przepis prawa. Przy sporządzaniu zmiany planu organ gminy zobowiązany jest jednak do zachowania standardów sporządzania planu miejscowego wyrażonych w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w tym zachowania zasad, a także trybu jego sporządzania. Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru dopatrywał się naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego w zakresie § 4 ust. 1 pkt 2 uchwały. Przedmiotowym przepisem rada gminy dodała do uchwały Nr 102/XII/2011 § 46a, w myśl którego wyznacza się teren oznaczony na rysunku planu numerem i symbolem identyfikacyjnym 2AUC1, dla którego jako przeznaczenie terenu ustala się teren przestrzeni publicznej -

administracji i usług centrotwórczych, nieuciążliwych. Dla wskazanego terenu w dodanym § 46a ustalono, w ramach zasad kształtowania zabudowy oraz wskaźników zagospodarowania terenów; intensywność zabudowy oraz procent powierzchni biologicznie czynnej. Tymczasem zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy, w planie określa się obowiązkowo zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, maksymalną i minimalną intensywność zabudowy jako wskaźnik powierzchni całkowitej zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, maksymalną wysokość zabudowy, minimalną liczbę miejsc do parkowania w tym miejsca przeznaczone na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji oraz linie zabudowy i gabaryty obiektów. Dodatkowo w myśl § 4 pkt 6 rozporządzenia z dnia 26 sierpnia 2003 r. w *sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego* (Dz. U. Nr 164, poz. 1587), w planie określić należy także wielkości powierzchni zabudowy. Analizując zapisy § 4 ust. 1 pkt 2 uchwały, tutejszy organ stwierdził, że dla terenu 2AUC1 nie określił obligatoryjnych parametrów, przede wszystkim wysokości zabudowy oraz powierzchni zabudowy. Prawodawca miejscowy nie wypełnił tym samym wymogów wynikających z przepisów art. 15 ust. 2 pkt 6 u.p.z.p. oraz § 4 pkt 6 rozporządzenia, w zakresie ustalania zasad kształtowania zabudowy oraz wskaźników zagospodarowania terenu. Nie określił także zgodnie z przepisami linii zabudowy, której przebieg powinien być pokazany na rysunku planu. Linia zabudowy jest wskaźnikiem kształtującym ład przestrzenny, który należy obligatoryjnie wskazać na rysunku planu o czym stanowi § 7 pkt 8 rozporządzenia. Nie można w świetle tych unormowań zgodzić się ze stanowiskiem Burmistrza Miasta Kalety zajęтым w wyjaśnieniach przesłanych w odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, że nanoszenie linii zabudowy na rysunek planu należało uznać za zbędne skoro zostały one szczegółowo określone w tekście planu. Stanowisko takie pozostaje bowiem w sprzeczności ze wskazanym wyżej przepisem rozporządzenia (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 26 czerwca 2013 r. sygn. akt II SA/GI 1527/12).

Powyższe stanowi naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego i było już przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Śląskiego z dnia 27 lutego 2015 r. nr IFI.4131.1.4.2015 dotyczącego stwierdzenia nieważności uchwał nr 21/IV/2015 Rady Miejskiej w Kaletach z dnia 22 stycznia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr 102/XII/2011. Gmina powtórzyła czynności w niezbędnym zakresie i wystąpiła do wskazanych w przepisach organów o uzgodnienia projektu miejscowego planu, jednak nie uwzględniła w uchwale Nr 58/VII/2015 z dnia 29 maja 2015 r. w *sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Kaletach nr 102/XII/2011 z dnia 1 grudnia 2011 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Kalety – Zachód”* podniesionych w rozstrzygnięciu nadzorczym zarzutów, dotyczących treści i rysunku miejscowego planu.

Dodatkowo należy wskazać, że Rada Miejska w Kaletach, sporządziła załącznik graficzny na rysunku obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Natomiast zgodnie z art. 16 ust. 1 przywołanej ustawy, miejscowe plany sporządza się z wykorzystaniem urzędowych kopii map zasadniczych, a w razie ich braku na kopii map katastralnych, a nie na rysunkach miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Podsumowując należy zaznaczyć, że przepisy art. 28 u.p.z.p. jednoznacznie wskazują, iż naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały gminy w całości lub w części.

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać, że uchwała Nr 58/VII/2015 Rady Miejskiej w Kaletach z dnia 29 maja 2015 r. w *sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Kaletach nr 102/XII/2011 z dnia 1 grudnia 2011 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Kalety – Zachód”*, narusza wymienione w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym przepisy i nie może funkcjonować prawidłowo w pozostałym niezakwestionowanym zakresie, w związku z czym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stało się konieczne i uzasadnione. Zatem należało orzec, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru - Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer-Kapała