



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 9 czerwca 2015 r.

Poz. 1402

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IN.VI.743.28.2015.KHZ WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 5 czerwca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zmianami) oraz art. 28 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 199) **stwierdzam nieważność uchwały nr VI/65/2015 Rady Miejskiej w Krapkowicach z dnia 23 kwietnia 2015 r. w sprawie uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego wsi Gwoździce.**

Uzasadnienie

Na sesji dnia 23 kwietnia 2015 r. Rada Miejska w Krapkowicach, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podjęła uchwałę nr VI/65/2015 Rady Miejskiej w Krapkowicach z dnia 23 kwietnia 2015 r. w sprawie uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego wsi Gwoździce.

Wyżej wymieniona uchwała wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych wpłynęła do organu nadzoru dnia 5 maja 2015 r. w celu oceny jej zgodności z przepisami prawnymi (pismo Burmistrza Krapkowic z 30 kwietnia 2015 r. nr GKI.670.12.2015).

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających, organ nadzoru, pismem z 27 maja 2015 r., na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zmianami) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej w Krapkowicach o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego.

Wszczęcie postępowania nadzorczego nastąpiło z powodu braku zgodności obszaru określonego na załączniku graficznym do uchwały intencyjnej Rady Miejskiej w Krapkowicach z dnia 18 kwietnia 2012 r. nr XII/168/2012 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wsi Gwoździce z obszarem ujętym na rysunku planu stanowiącego załącznik nr 1 uchwały nr VI/65/2015 z dnia 23 kwietnia 2015 r. Rady Miejskiej w Krapkowicach w sprawie uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego wsi Gwoździce, co stanowi naruszenie art. 14 ust 1 i 2, w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Wojewoda Opolski zapewnił organom Gminy Krapkowice możliwość czynnego udziału w prowadzonym postępowaniu, poprzez składanie wyjaśnień dotyczących przedstawionego w wyżej wymienionym piśmie zarzutu.

Dnia 3 czerwca do tutejszego urzędu wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej w Krapkowicach (pismo nr RM.0004.31.2015 z 1 czerwca 2015 r.), z którego wynika m.in, iż na etapie sporządzania miejscowego planu nastąpiła korekta przebiegu granic opracowania planu wsi Gwoździce w odniesieniu do działek o numerach: 220/2, 220/3, 231, 695, 696 i 697, 702/4 i 703, 364/5 oraz 364/6, poprzez włączenie ich w całości do opracowania planu. Wyjaśniono, iż w związku z brakiem uszczegółowienia pierwotnej mapy, na etapie sporządzenia miejscowego planu koryguje się przebieg granic w oparciu o własności działek, jeśli dochodzi do sytuacji, w których granica przecina działki w sposób nieuporządkowany i gdy działka objęta byłaby ustaleniami planu jedynie we fragmencie.

Wyjaśniono również, iż nieścisłości związane z lokalnymi zmianami i korektami przebiegu granic planu wynikają przede wszystkim z dużej różnicy pomiędzy mapą wykorzystaną podczas sporządzania załącznika do przystąpienia do sporządzenia planu (mapa topograficzna w skali 1:10 000), a docelowymi mapami na których taki plan się wykonuje (kopie map zasadniczych – skala 1:1000). Stwierdzono, że w związku z istotną różnicą w ilości danych zawartych na mapach, w pierwszym etapie nie można określić które działki zostały ujęte, a które pominięte w planie.

Biorąc pod uwagę powyższe, Wojewoda Opolski informuje, iż zgodnie ze stanowiskiem prezentowanym w piśmiennictwie prawniczym: *granice obszaru planu miejscowego wyznaczają zasięg terytorialny obowiązywania prawa miejscowego i muszą być maksymalnie precyzyjne, tak aby nie powstały wątpliwości, czy dana nieruchomość podlega ustaleniom planu, czy nie.* Obowiązek ten dotyczy również wyznaczania granic obszaru, wobec którego dopiero przystępuje się do sporządzenia planu. (Z. Niewiadomski, *Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Komentarz* Wyd. C.H. Beck, Warszawa 2005, str. 136). Organ nadzoru wskazuje, iż pomimo braku określenia w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wymagań co do skali i dokładności granic przedstawianych na załączniku graficznym uchwały intencyjnej, precyzyjne określenie jej przebiegu w sposób znaczący przyczynia się do uniknięcia rozbieżności w przygotowywanych materiałach i dokumentach planistycznych.

Podkreślenia wymaga także fakt, iż zgodnie z art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym **kompetencja do ustalania granic przyszłego opracowania należy wyłącznie do rady gminy**, a wójt, burmistrz lub prezydent miasta jako organ sporządzający projekt planu jest związany z tymi ustaleniami w trakcie prowadzonej procedury planistycznej. Jeżeli ostateczny przebieg granic wyłania się w toku sporządzania projektu planu konieczne jest odpowiednie skorygowanie uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu. **Zatem ewentualnej zmiany granic obszaru objętego przystąpieniem do sporządzenia planu może dokonać wyłącznie rada gminy.** Działania tych nie może podjąć organ sporządzający projekt planu, gdyż stanowiłoby to naruszenie właściwości organów, o których mowa w art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Z analizy przedstawionej dokumentacji wynika, że ostateczny przebieg granic planu został określony w toku sporządzania projektu planu, co spowodowało przedłożenie do uchwalenia Radzie Miejskiej w Krapkowicach zmienionego zakresu w stosunku do uchwały inicjującej. W rezultacie dokonanej przez organ nadzoru oceny pod kątem zgodności z prawem uchwały nr VI/65/2015 Rady Miejskiej w Krapkowicach z dnia 23 kwietnia 2015 r. w sprawie uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego wsi Gwoździce oraz prawidłowości przeprowadzonej procedury planistycznej, należy stwierdzić, że dokonanie przez Burmistrza Krapkowic opisanej wyżej zmiany w stosunku do granic obszaru określonych w uchwale nr XII/168/2012 Rady Miejskiej w Krapkowicach z dnia 18 kwietnia 2012 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wsi Gwoździce, **stanowi naruszenie właściwości organów, skutkujące stwierdzeniem nieważności kontrolowanej uchwały.** Należy podkreślić, że w świetle przepisów art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, każde naruszenie właściwości organów w trakcie sporządzania aktu planistycznego powoduje przez organ nadzoru stwierdzenie nieważności uchwały w całości lub w części.

Tego typu działania są przedmiotem wielu orzeczeń sądów administracyjnych, wskazujących na niezgodne z prawem wkraczanie w kompetencje organu stanowiącego, czyli rady gminy. Powyższe potwierdza m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 18 lipca 2007 r. (sygn. akt II SA/Po 211/07), z którego wynika, iż cyt.: *do kompetencji organu wykonawczego gminy należy jedynie sporządzenie projektu planu dla terenów jednoznacznie określonych przez radę gminy w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego*, a także wyrok Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku z 4 listopada 2008 r., (sygn. akt II SA/Bk 394/08) cyt.: *organ planistyczny nie może w ramach ustaleń, wykroczyć poza granice opracowania planu wyznaczone uchwałą intencyjną. Obszar objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego zawsze powinien pokrywać się z obszarem zakreślonym w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia tego planu, podjętej w oparciu o art. 14 ust. 1,2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.*

Należy zatem stwierdzić, że jeżeli ostateczny przebieg granic planu, w wyniku przeprowadzenia procedury planistycznej, winien ulec zmianie, wówczas konieczne jest odpowiednie skorygowanie uchwały o przystąpieniu do sporządzenia tego planu. Kompetencje w tym zakresie przysługują wyłącznie radzie gminy poprzez podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu. W jej efekcie granice obszaru objętego planem winny być tożsame z obszarem ujętym w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia planu.

Wobec wykazanej wyżej niezgodności z prawem uchwały nr VI/65/2015 Rady Miejskiej w Krapkowicach z dnia 23 kwietnia 2015 r. w sprawie uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego wsi Gwoźdźce, orzeczono jak na wstępie.

POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zmianami), w związku z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 270 ze zm.), niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Dyrektor
Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości

Marek Świątlik