



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 12 kwietnia 2016 r.

Poz. 2217

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIIL.4131.1.35.2016 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 7 kwietnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 195/XIX/2016 Rady Miejskiej w Lublińcu z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu we wschodniej części miasta Lublińca.

Uzasadnienie

W dniu 25 lutego 2016 r. Rada Miejska w Lublińcu podjęła uchwałę Nr 195/XIX/2016 w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu we wschodniej części miasta Lublińca.

Stosownie do przepisu art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446), Burmistrz Miasta Lubliniec w dniu 8 marca 2016 r. przekazał wymienioną uchwałę organowi nadzoru, celem zbadania jej zgodności z prawem.

W dniu 23 marca 2016 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Gminę o możliwości złożenia wyjaśnień.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zasady sporządzania tekstu jednolitego aktu prawnego reguluje art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 296). Zgodnie z tym przepisem teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Wydanie takiego tekstu jest obowiązkowe nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Uszczegółowieniem tych zapisów są przepisy paragrafu od 100a do 110 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie *Zasad techniki prawodawczej* (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 283). Z przepisów tych wynika, że tekst jednolity, to tekst aktu prawnego, na który zostały naniesione wszystkie zmiany wynikające z aktów nowelizujących dany akt które weszły w życie do dnia dokonywania ujednolicenia włącznie i są one opracowywane przez organ ustawowo do tego upoważniony i ogłaszane w sposób urzędowy.

W przypadku uchwały *Rady Miejskiej w Lublińcu nr 353/XXXIV/08 z dnia 26 listopada 2008r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu we wschodniej części miasta Lublińca* została ona faktycznie zmieniona dwukrotnie:

- po raz pierwszy: uchwałą Rady Miejskiej w Lublińcu nr 394/XXXV/2013r z dnia 23 maja 2013r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru w rejonie ul. Klonowej i Częstochowskiej we wschodniej części miasta Lublińca - wówczas zmniejszono obszar dla którego obowiązują ustalenia uchwały 353/XXXIV/08;
- po raz drugi : uchwałą Rady Miejskiej w Lublińcu nr 43/III/2014 z dnia 30 grudnia 2014r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu we wschodniej części miasta Lublińca - zgodnie z którą zmieniono część ustaleń tekstowych.

Powyższe zmiany powinny zostać odzwierciedlone w tekście jednolitym uchwały, na który, w przypadku planu miejscowego zagospodarowania przestrzennego składa się tekst i rysunek.

Jednocześnie §105 cyt. *Zasad techniki prawodawczej* stanowi, że „jeżeli na podstawie przepisu późniejszego można ustalić w sposób niewątpliwy, że przepis wcześniejszy nie obowiązuje, w obwieszczeniu o ogłoszeniu tekstu jednolitego czyni się o tym wzmiankę...” natomiast §103 ust. 2 ww. przepisu wskazuje, że „w obwieszczeniu zamieszcza się także treść tych przepisów zawartych w ustawach zmieniających, których nie zamieszcza się w tekście jednolitym, jako niezmiennych tekstu ustawy, której tekst jednolity jest ogłaszany”.

Powyższe regulacje pozwalają na sformułowanie testu jednolitego składającego się z części tekstowej i graficznej odpowiadającej stanowi faktycznemu aktu. Ponadto możliwość przywołania w obwieszczeniu wszystkich przepisów prawa miejscowego, które faktycznie miały wpływ na ostateczną formę załącznika do obwieszczenia (tekstu jednolitego) wpływa na jego przejrzystość i ułatwia korzystanie z tego dokumentu.

Czytelność oraz pełna i prawidłowo sformułowana zwięzłość publikowanych tekstów jednolitych jest niezwykle ważna dla korzystania w tych dokumentów. „Szczególny walor tekstów jednolitych przypada im ze względu na posiadaną przez nie cechę autentyczności wspartą stosownym domniemaniem w tym zakresie. Pozwala to na przyjęcie, że dany tekst prawny zawarty w tekście jednolitym posiada przymiot prawidłowości oraz powinien stanowić wyłączny punkt odniesienia dla stosowania prawa. Określony kształt tekstu jednolitego odpowiada temu, jaki dany akt normatywny uzyskał w drodze procedury jego uchwalenia (wydania) przez organ do tego upoważniony” (Kamil Makowskiego komentarz praktyczny do działu III „Tekst jednolity” załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie *Zasad techniki prawodawczej* – opublikowany: *lex 284680*).

Tekst jednolity miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu we wschodniej części miasta Lublińca (uchwała nr 353/XXXIV/08) w wersji uchwalonej uchwałą Nr 195/XIX/2016, poprzez brak uwzględnienia w nim zmian wynikających z uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru w rejonie ul. Klonowej i Częstochowskiej we wschodniej części miasta Lublińca, wprowadza w błąd korzystających z tego dokumentu, w szczególności poprzez zamieszczenie błędnie oznaczonego obszaru obowiązywania tego planu miejscowego. Ponadto brak ujawnienia wszystkich załączników do uchwał zmieniających (w postaci ich przywołania zgodnie z art.103 ust.2 lub w postaci załączników do tekstu jednolitego) nie wypełnia zasad wskazanych w przepisach dotyczących „*Zasad techniki prawodawczej*”. Powyższe spowodowało, że ogłoszony tekst jednolity nie odzwierciedla stanu faktycznego aktu prawa miejscowego jakim jest plan miejscowy, a wręcz podaje błędną informację dotyczącą obszaru obowiązywania ustaleń tego planu oraz nie podaje informacji o wszystkich ważnych dla funkcjonowania tego planu załącznikach

Wobec powyższego uchwała Nr 195/XIX/2016 Rady Miejskiej w Lublińcu z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu we wschodniej części miasta Lublińca nie może funkcjonować w obrocie prawnym.

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Na podstawie art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

W omawianej sprawie, wskazane naruszenie zasad sporządzania tekstu jednolitego skutkujące ogłoszeniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego również dla terenu, dla którego on nie obowiązuje, dawało organowi nadzoru podstawy do stwierdzenia nieważności w całości uchwały Nr 195/XIX/2016 Rady Miejskiej w Lublińcu z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu we wschodniej części miasta Lublińca.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer - Kapala

Otrzymuje:

1. Rada Miasta w Czeladzi,
2. A/a.