

5. Termin wyrażenia opinii przez organizacje pozarządowe i uprawnione podmioty nie może być krótszy niż 14 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia o konsultacjach.

§ 4. Opinie i uwagi organizacji pozarządowych, kierowane są do wyznaczonej osoby odpowiedzialnej za konsultacje w zależności od przedmiotu konsultacji, w formie pisemnej lub za pośrednictwem poczty elektronicznej.

§ 5. W terminie 14 dni od zakończenia konsultacji osoba odpowiedzialna za ich przeprowadzenie przekazuje Wójtowi Gminy opinie i uwagi zgłoszone w trakcie konsultacji oraz propozycje zmian w konsultowanym akcie prawnym.

§ 6. Po przeprowadzeniu przez Wójta Gminy analizy zgłoszonych opinii i uwag, wyniki konsultacji wraz z podaniem uzasadnienia w przypadku ich nieuwzględnienia są przekazywane Radzie Gminy wraz ze stosownym projektem uchwały, a także publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy nie później niż w ciągu 30 dni od dnia zakończenia konsultacji.

§ 7. Konsultacje uważa się za ważne bez względu na liczbę uczestniczących w nich organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

§ 8. Konsultacje mają charakter opiniodawczy a ich wyniki nie są wiążące dla organów Gminy.

3458

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 15 listopada 2010 r.

NK.II.AR.0911-164/2010

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr L/269/10 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 30 września 2010 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu części gminy Wasilków- budowa cmentarza w Osowiczach.

UZASADNIENIE

W dniu 30 września 2010 r. Rada Miejska w Wasilkowie podjęła uchwałę Nr L/269/10 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu części gminy Wasilków - budowa cmentarza w Osowiczach, która w dniu 15 października 2010 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż uchwała została podjęta z naruszeniem prawa, w związku z tym w dniu 28 października 2010 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

W wyniku dokonanej oceny organ nadzoru stwierdził istotne naruszenia prawa, wynikające z błędnej interpretacji i zastosowania przepisów rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz. U. Nr 52, poz. 315).

Zgodnie z przepisami § 3 ust. 1 i § 7 rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej „odległość cmentarza od zabudowań mieszkalnych, od zakładów produkujących artykuły żywności, zakładów żywienia zbiorowego bądź zakładów przechowujących artykuły żywności oraz studzien,

źródeł i strumieni, służących do czerpania wody do picia i potrzeb gospodarczych, powinna wynosić co najmniej 150 m; odległość ta może być zmniejszona do 50 m pod warunkiem, że teren w granicach od 50 do 150 m odległości od cmentarza posiada sieć wodociągową i wszystkie budynki korzystające z wody są do tej sieci podłączone". Natomiast § 7 rozporządzenia stanowi, że „przepisów niniejszego rozporządzenia nie stosuje się do cmentarzy już istniejących, jeżeli ich zastosowanie uniemożliwiłoby korzystanie z cmentarza, a właściwy powiatowy (miejski, dzielnicowy) inspektor sanitarny nie sprzeciwia się dalszemu korzystaniu z tego cmentarza". Cmentarz w Osowiczach jest cmentarzem nowozakładanym.

Powyższe oznacza, iż lokalizacja nowego cmentarza powoduje ograniczenia w zakresie dopuszczalnych warunków zabudowy i zagospodarowania terenów sąsiednich. W niniejszej uchwale (w tekście oraz na załączniku graficznym) brak jest jakiegokolwiek odniesienia do tej kwestii. Przyjęte granice planu miejscowego uwzględniają jedynie obszar samego cmentarza bez strefy ochrony sanitarnej będącej w istocie jego integralną częścią.

Z wyjaśnień Burmistrza Wasilkowa złożonych pismem BGGN.7322-04/07/08/09/10_L z dnia 3 listopada 2010 r. w toku przeprowadzonego postępowania wynika, iż „rozporządzenie Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. nie mówi o nakazie wprowadzenia stref od planowanego cmentarza, a jedynie o zachowaniu odległości cmentarza od wyżej wspomnianej zabudowy. Teren wyznaczony pod lokalizację cmentarza te wymogi spełnia". Jednocześnie Burmistrz Wasilkowa wyjaśnia, iż § 14 uchwały Nr L/269/10 z dnia 30 września 2010 r. zawiera zapis, iż „ w związku z przeznaczeniem terenu pod lokalizację cmentarza należy uwzględnić przepisy odrębne (...) oraz uwarunkowania wynikające z bezpośredniego wywierania wpływu cmentarza na środowisko”.

O wymaganych granicach miejscowego planu rozstrzyga organ sporządzający ten plan. Przy ustalaniu granic planu mają zastosowanie przepisy m. in. art. 1, 14 i 15 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz.717 z późn. zm.). Wyłączenie strefy ochrony sanitarnej cmentarza z planu miejscowego (tj. z obszaru objętego tym planem) stanowi naruszenie przepisów art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (w planie miejscowym określa się obowiązkowo (...) szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy).

W związku z powyższym oraz ustawowym obowiązkiem wyznaczenia stref, które wykraczają swoim zasięgiem poza „granice opracowania planu” konieczna jest zmiana granic opracowania planu tak, by strefy ochronne zawierały się w nowych granicach opracowania.

Znamienny w tym zakresie jest pogląd Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, wyrażony w uzasadnieniu do wyroku z dnia 29 kwietnia 2010 r., sygn. IV SA/Po 931/09, w którym skład orzekający zwraca uwagę na wyrok NSA z dnia 04 grudnia 2007 r. (sygn. II OSK 1503/07, LEX nr 460509). W wyroku tym zinterpretowano § 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 roku (Dz. U. Nr 52, poz. 315.) w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze, (...) uznając, iż § 3 rozporządzenia odnosi się do lokalizacji nowych cmentarzy.

„(...) przepisy rozporządzenia odnoszą się do określenia terenów, jakie pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze. Lokalizując, więc nowy cmentarz należy go zaplanować w odległości 150 m od istniejących w terenie zabudowań mieszkalnych czy też zakładów produkujących artykuły żywnościowe, zakładów żywienia zbiorowego, natomiast odległość ta może być zmniejszona do 50 m pod warunkiem, zwodociągowania terenu w granicach od 50 do 150 m odległości od cmentarza w sytuacji, kiedy wszystkie budynki korzystające z wody są do tej sieci podłączone” (sygn. II OSK 1503/07, LEX nr 460509).

Istotność wskazanych wyżej naruszeń prawa stanowi, iż stwierdzenie nieważności uchwały Nr L/269/10 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 30 września 2010 r. jest zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z up. Wojewody Podlaskiego
Lidia Stupak
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli