

sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2002 r. nr 153, poz. 1270 ze zm.), niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Admini-

stracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dnia od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Małgorzata Kałuża-Swoboda
Z-ca Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Geodezji

1879

**ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR IG.VI.NC.7042-239/10
WOJEWODY OPOLSKIEGO**

z dnia 17 listopada 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały nr 259/XLVI/10 Rady Gminy Pawłowiczki z dnia 14 października 2010 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Chrósty.**

Uzasadnienie

Na sesji, w dniu 14 października 2010 r. Rada Gminy Pawłowiczki, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 ze zm.) podjęła uchwałę nr 259/XLVI/10 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Chrósty.

W dniu 19 października 2010 r., Wójt Gminy Pawłowiczki przedstawił Wojewodzie Opolskiemu ww. uchwałę wraz z załącznikami w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi. Dokumentacja prac planistycznych, sporządzona na potrzeby przedmiotowego opracowania, została dostarczona w dniu 5 listopada 2010 r.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających, organ nadzoru – pismem nr IG.VI.NC.7042-239/10 z dnia 15 listopada 2010 r. zawiadomił Gminę o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego, dotyczącego uchwały nr 259/XLVI/10 Rady Gminy Pawłowiczki, z powodu naruszenia terminu wyłożenia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego do publicznego wglądu, ustalonego zgodnie z art. 17 ust. 10 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jako okres „co najmniej 21 dni”. Jednocześnie, Wojewoda Opolski zapewnił organom Gmi-

ny możliwość czynnego udziału w prowadzonym postępowaniu poprzez składanie wyjaśnień, dotyczących przedstawionych w piśmie zarzutów.

W oparciu o dowody ogłoszenia o wyłożeniu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Chrósty do publicznego wglądu, przedstawione w dokumentacji prac planistycznych, organ nadzoru stwierdził, że ww. uchwała Rady Gminy Pawłowiczki jest nieważna z powodu istotnego naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego.

Z treści art. 17 punkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (w brzmieniu obowiązującym organy Gminy Pawłowiczki w trakcie opracowywania przedmiotowego planu) wynika, że wójt, burmistrz albo prezydent miasta ogłasza (w prasie miejscowej oraz przez obwieszczenie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości) o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyklada ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami.

Termin „co najmniej 21 dni”, ustanowiony w powołanej regulacji, ma charakter szczególny. Nie jest to termin prawa procesowego, a jego istotą jest stworzenie obywatelom możliwości zapoznania się z projektowaną regulacją prawną. Cały zatem 21-dniowy okres wyłożenia projektu planu musi przypadać na dni, kiedy to możliwy jest publiczny wgląd do wyłożonego dokumentu.

W ogłoszeniu, opublikowanym m.in. w lokalnej prasie Wójt Gminy Pawłowiczki zawiadomił, że projekt przedmiotowego planu wraz z dokumentacją prac planistycznych oraz prognozą oddziaływania na środowisko będzie wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 3 sierpnia 2010 r. do 24 sierpnia 2010 r. w Urzędzie Gminy Pawłowiczki - w godzinach pracy urzędu. Na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Pawło-

wiczki podano godziny pracy Urzędu Gminy Pawłowiczki, ustalone w odniesieniu do dni roboczych, tj. od poniedziałku do piątku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, termin wyłożenia projektu przedmiotowego planu do publicznego wglądu obejmuje okres od 03 sierpnia 2010 r. do 24 sierpnia 2010 r., czyli 22 dni kalendarzowe, co po odjęciu dni wolnych od pracy spowodowało, że wyłożenie do publicznego wglądu trwało 16 dni.

Niedotrzymanie przez Wójta Gminy Pawłowiczki terminu, określonego w art. 17 punkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (w brzmieniu obowiązującym organy Gminy Pawłowiczki w trakcie opracowywania przedmiotowego planu), powoduje istotne naruszenie trybu sporządzania planu i stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności przedmiotowej uchwały. Zgodnie bowiem z art. 28 ust. 1 ww. ustawy, naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie – powodują nieważność uchwały rady gminy.

Wobec wykazanej wyżej, niezgodności z prawem uchwały nr 259/XLVI/10 Rady Gminy Pawłowiczki z dnia 14 października 2010 r., orzeczono jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), w związku z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.), niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Marek Świątlik
Dyrektor Wydziału Infrastruktury i Geodezji

1880

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK.III-IM-0911-1-104/2010 WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 26 listopada 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Łubniany Nr XXXVII/196/10 z dnia 25 października 2010 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łubniany** - z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Rada Gminy Łubniany w dniu 25 października 2010 r. podjęła uchwałę Nr XXXVII/196/10 w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łubniany działając m.in. na podstawie w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.) zwana dalej ustawą. Przedmiotowa uchwała zawiera przepisy powszechnie obowiązujące w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Na mocy art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, w którym określa szczegó-

łowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy wyszczególnione w tym artykule.

Wskazane wyżej elementy są elementami obligatoryjnymi, do określenia których rada gminy została obowiązana podejmując przedmiotową uchwałę. Rada Gminy Łubniany w przedmiotowej uchwale nie uregulowała szczegółowych zasad selektywnego zbierania i odbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego i zużytych akumulatorów, do czego była zobligowana na mocy art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, co należy, w ocenie organu nadzoru, uznać za istotne naruszenie prawa skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Ponadto należy zauważyć, że w przedmiotowej uchwale organ nadzoru stwierdza również inne naruszenia prawa.

Z normatywnego charakteru kwestionowanej uchwały wynika konieczność formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie i kompleksowo realizujących delegację ustawową, pozbawionych jednocześnie powtórzeń przepisów powszechnie obowiązujących zawartych w innych aktach normatywnych, a w szczególności w aktach rangi ustawowej. Stanowione przez orga-