



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NK-N.4131.39.2011.JK8-3

Wrocław, dnia 2 lutego 2011 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Kobierzyce nr IV/22/10 z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie uchylenia § 8 pkt 3 lit. a we fragmencie „wówczas strefę ochronną stosuje się zgodnie ze zmienionym przebiegiem linii”, lit. b we fragmencie „wówczas obszar oddziaływania narysowany na rysunku jest nieobowiązujący” i pkt 4 uchwały Rady Gminy Kobierzyce nr XLVIII/590/10 z dnia 22 października 2010 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego północno-środkowej części wsi Solna.

UZASADNIENIE

Na sesji dnia 30 grudnia 2010 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Rada Gminy Kobierzyce podjęła uchwałę Nr IV/22/10 w sprawie uchylenia § 8 pkt 3 lit. a we fragmencie „wówczas strefę ochronną stosuje się zgodnie ze zmienionym przebiegiem linii”, lit. b we fragmencie „wówczas obszar oddziaływania narysowany na rysunku jest nieobowiązujący” i pkt 4 uchwały Rady Gminy Kobierzyce nr XLVIII/590/10 z dnia 22 października 2010 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego północno - środkowej części wsi Solna.

Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 4 stycznia 2011 r.

W trakcie postępowania nadzorczego dotyczącego przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził jej podjęcie z istotnym naruszeniem art. 28 ust. 1 w związku z art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 ze zm.).

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada działała na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy uchwalanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Uchwała została podjęta przez Radę w związku z wniesieniem przez Wojewodę Dolnośląskiego skargi na uchwałę Rady Gminy Kobierzyce nr XLVIII/590/10 z dnia 22 października 2010 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego północno-środkowej części wsi Solna i uchyla niektóre z zapisów tej uchwały, zakwestionowanych przez organ nadzoru.

Mocą uchwały nr IV/22/10 Rada uchyliła następujące zapisy § 8 uchwały nr XLVIII/590/10, określającego szczegółowe warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w tym zakaz zabudowy:

- pkt 3 lit. a we fragmencie „wówczas strefę ochronną stosuje się zgodnie ze zmienionym przebiegiem linii”,
- pkt 3 lit. b we fragmencie „wówczas obszar oddziaływania narysowany na rysunku planu jest nieobowiązujący”,
- pkt 4 w brzmieniu „w przypadku zastosowania rozwiązań technicznych umożliwiających zmniejszenie strefy, obowiązuje strefa określona przez zarządcę sieci”.

W trakcie postępowania nadzorczego dotyczącego przedmiotowej uchwały organ nadzoru pismem Nr NK-N.4131.39.2011.JK8-1 wystąpił do Przewodniczącego Rady Gminy Kobierzyce z wnioskiem o udzielenie informacji, czy wobec uchwały nr IV/22/10 została przeprowadzona procedura planistyczna.

Przewodniczący Rady Gminy Kobierzyce odpowiadając na zapytanie organu nadzoru pismem nr BRG-0150-0002/11-001/11 wskazał, że podjęcie tej uchwały nie zostało poprzedzone realizacją procedury planistycznej. Jako uzasadnienie takiego działania wskazał m.in. że uchwała nr IV/22/10 uchyla jedynie fragmenty tekstu uchwały nr XLVIII/590/10, których ewentualna realizacja związana jest z uznaniowością zarządcy linii energetycznej oraz użytymi rozwiązaniami technicznymi w potencjalnym projekcie przebudowy linii energetycznej – w związku z czym nie wpływa na wzrost lub obniżenie wartości nieruchomości.

Jak stanowi art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zmiana studium lub planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim są one uchwalane.

Uchwała uchylająca poszczególne zapisy uchwalonego planu zagospodarowania przestrzennego stanowi zatem niewątpliwie uchwałę zmieniającą plan zagospodarowania przestrzennego.

Zdaniem organu nadzoru w przypadku przedmiotowej uchwały nie znajduje uzasadnienia odstąpienie od realizacji chociażby poszczególnych elementów procedury planistycznej określonej w art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w tym wyłożenia projektu tej uchwały do publicznego wglądu. O powyższym rozstrzyga treść zapisów uchwały podlegających uchyleniu. W przypadku uchwały nr XLVIII/590/10 wadliwe, w ocenie organu nadzoru, były poszczególne jej zapisy dotyczące szczegółowych warunków zagospodarowania terenów, o których mowa w § 8, czyli terenów 1MN, 2MN, 3 MN i 4 MN. Szczegółowe przeznaczenie tych terenów określa § 11 uchwały nr XLVIII/590/10 stanowiąc m.in., że są to tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej.

Uchwała nr XLVIII/590/10 została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z dnia 16 grudnia 2010 r. Nr 238, poz. 4052 i weszła w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia. Wprawdzie w dacie podejmowania uchwały IV/22/10 uchwała nr XLVIII/590/10 jeszcze nie obowiązywała, należy jednak stwierdzić, że jej wejście w życie spowodowało określone skutki prawne. Wniesienie przez Wojewodę skargi na uchwałę nie wstrzymuje jej wykonania z mocy prawa. Tym samym uchwała taka, po jej ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i upływie okresu *vacatio legis* wchodzi w życie, a co za tym idzie, zaczyna obowiązywać. Oznacza to, że w przypadku terenów objętych ustaleniami planu, po wejściu w życie uchwały nr XLVIII/590/10, możliwe było podjęcie działań prowadzących do zagospodarowania ich w sposób określony w tym planie.

Uchylenie poszczególnych zapisów planu po jego wejściu w życie i określonym okresie jego obowiązywania, bez wcześniejszego umożliwienia mieszkańcom gminy zapoznania się z treścią takiej uchwały, pozbawi ich możliwości zgłoszenia ewentualnych uwag do treści nowelizacji planu. Co więcej, pozbawi ich możliwości uzyskania zapoznania się ze zmianami jakie nastąpią w zakresie zagospodarowania ich terenów.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 w związku z art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nieważność uchwały zmieniającej plan zagospodarowania przestrzennego powoduje naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie.

Zdaniem organu nadzoru pominięcie w przypadku przedmiotowej uchwały realizacji procedury planistycznej chociażby w zakresie wyłożenia projektu tej uchwały do publicznego wglądu powoduje istotne naruszenie trybu sporządzania planu i uzasadnia orzeczenie o nieważności tak podjętej uchwały.

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 23 czerwca 2008 r., sygn. akt II OSK 366/08, wejście planu w życie w brzmieniu opublikowanym w organie promulgacyjnym, wywołuje określone skutki prawne (wiąże adresatów) i już z tego względu nie może podlegać zmianie bez zachowania trybu określonego przepisami ustawy. Gdyby założyć, że jest inaczej i dopuścić możliwość prostowania obowiązującego planu, bez zachowania ustawowej procedury jego zmiany, to wówczas zniweczona mogłaby być zasada stabilności i pewności prawa, jako że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest w świetle art. 14 ust. 8 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym aktem prawa miejscowego.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. nr 163 poz. 1270 z późn. zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Dolnośląski:
Aleksander Marek Skorupa